

# Доклад о состоянии местного самоуправления в Костромской области за 2024 год

## Раздел 1. Основные выводы

В Костромской области, как и по Российской Федерации в целом, сформировались долговременные тенденции такие как: процесс урбанизации (сокращение количества и доли сельских жителей) и эффект сжатия заселенного пространства (население концентрируется в крупных населенных пунктах). В связи с этим, период с 2019 года по 2024 год на территории Костромской области преобразованы в муниципальные округа 14 муниципальных районов. Количество муниципальных образований Костромской области в 2024 году – 93, из них 10 – муниципальные районы, 14 – муниципальные округа, 5 – городские округа, 6 городских поселений; 58 сельских поселений.

По состоянию на 01.01.2025 фактическая численность муниципальных служащих в указанных муниципальных образованиях составляет: 1700

### **Тенденции в кадровой обеспеченности муниципальной службы;**

В последние годы в регионе наблюдается снижение привлекательности муниципальной службы. Дефицит квалификационных кадров в учреждениях муниципального уровня, органах местного самоуправления формируется под воздействием нескольких факторов:

- 1) неконкурентоспособный уровень заработной платы;
- 2) более высокая интенсивность труда и ответственность при равном уровне заработной платы с другими сферами деятельности;
- 3) общий дефицит квалифицированных кадров в регионе, переезд специалистов в соседние регионы.

Для решения этих проблем требуется комплексный подход, включающий повышение зарплат, оптимизацию рабочих процессов и внедрение современных технологий. Это может сделать работу в муниципальной службе более привлекательной и эффективной. Важным направлением в управлении кадровыми ресурсами является поддержание высокого профессионального уровня должностных лиц, формирование действенного резерва кадров, состоящего из лиц, владеющих организационными навыками, знаниями в области муниципального управления, экономики, финансов, права.

Динамика возрастной группы за 2024 год, показывает, что наибольшую долю сотрудников составляют работники в возрасте от 41-50 лет, на втором месте работники в возрасте 51-60 лет.

Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований (до 30 лет) составляет от 3 до 25%.

По полу:

Женщины – 87% чел.; Мужчины - 13 % чел.

Высшее образование имеют 85 % муниципальных служащих.

### **– тенденции в изменении объемов полномочий органов местного самоуправления, в передаче государственных полномочий;**

Количество государственных полномочий, выполнявшихся органами местного самоуправления в 2024 году, не увеличивалось. Тем не менее, имеются проблемы, связанные с финансовым обеспечением их исполнения.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, осуществляется за счет субвенций местным бюджетам из

областного бюджета. Однако их размер не в полной мере обеспечивает реальную потребность. В целях надлежащего исполнения переданного государственного полномочия недостаток финансирования органами местного самоуправления обеспечивается за счет средств муниципального бюджета. В 2023-2024 годах имелись случаи чрезмерно избыточных требований контрольно-надзорных органов к органам местного самоуправления в связи с неисполнением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, при отсутствии финансового обеспечения.

**– в передаче полномочий по вопросам местного значения на региональный уровень;**

Передача полномочий на региональный уровень способствует более эффективному управлению, поскольку регулирующие органы имеют больше ресурсов и опыта для решения сложных вопросов. Централизованное решение определённых вопросов позволяет местным органам сосредоточиться на более узких, специфичных задачах, которые лучше соответствуют интересам местного населения.

Одним из существенных полномочий по вопросам местного значения переданных на региональный уровень является - организация регулярных перевозок по муниципальным маршрутам Костромы и Костромского района регулярных перевозок, утверждение видов, сроков действия и стоимости проездных документов, используемых для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также правил применения таких документов.

Полномочия городских и сельских поселений постепенно уходят на уровень органов местного самоуправления муниципальных районов. Основная причина – централизация власти, отсутствие специалистов в администрациях поселений.

**- имущественная и финансовая основы местного самоуправления;**

Муниципальная собственность — это имущественный комплекс муниципального образования, в который входят земельные участки, движимое и недвижимое имущество. В категорию «недвижимое имущество» входят жилой и нежилой фонд, коммунальные сети, различного рода сооружения и прочее.

Распоряжение муниципальной собственностью от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции.

Важная задача для всех муниципальных образований - повышение качества управления муниципальным имуществом. С этой целью в муниципальных образованиях приняты программы по управлению имущественными и земельными ресурсами, установлены целевые показатели, определены объемы и источники финансирования, ожидаемые результаты.

Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами является частью деятельности муниципальных образований по решению экономических и социальных задач, созданию эффективной конкурентной экономики, укреплению финансовой системы, обеспечивающей высокое качество жизни населения.

Для увеличения эффективности распоряжения земельными ресурсами проводятся мероприятия по понуждению собственников объектов, расположенных на земельных участках, используемых без оформленных документов на землю, выявленных в результате ранее проведенной инвентаризации к заключению договоров аренды или купли-продажи, в том числе путем выставления таким собственникам сумм неосновательного обогащения за использование земельных участков, тем самым

обеспечивается полнота поступлений в бюджет денежных средств за пользование земельными участками.

Объем поступлений в городской бюджет зависит от эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

**- тенденции в изменении административной нагрузки на органы местного самоуправления (изменение количества проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры);**

В муниципальных образованиях реализуются различные формы сотрудничества с контрольно-надзорными органами в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений действующего законодательства. Практикой стало взаимодействие муниципалитетов и надзорных органов в области нормотворческой деятельности, обмена имеющейся информацией. Надзорные органы оказывают методическую помощь муниципалитетам, участвуют в принятии совместных решений по устранению выявленных нарушений.

Работа контрольно-надзорных и контрольных органов по отношению к муниципалитетам осуществляется в соответствии с административными регламентами, планами проведения проверок, учитывается социально-экономическая обстановка в муниципальных образованиях, а также возможные негативные последствия исполнения заявленных требований и другое.

Проводимые проверки и ответы на запросы в органы местного самоуправления представляют собой серьезную административную нагрузку.

В последние годы на различных уровнях публичной власти идет активный поиск новых подходов и принципов взаимодействия контрольно-надзорных органов с муниципалитетами.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами целесообразно продолжать практику совместных совещаний со специалистами органов местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства, недопущения его нарушения и способов устранения выявленных нарушений

**- наиболее эффективные в отчетном периоде механизмы взаимодействия с региональными властями;**

Взаимодействие органов местного самоуправления и региональных властей имеют значение для эффективного управления на местах и решения социальных, экономических и инфраструктурных проблем.

Взаимодействие регулируется различными федеральными и региональными законами, которые определяют полномочия и ответственность, как местных, так и региональных властей. Органы местного самоуправления заключают соглашения с региональными властями, которые касаются реализации совместных программ, направленных на развитие территорий, модернизацию инфраструктуры и улучшение качества жизни населения. Выделяемые субсидии и дотации для поддержки местных бюджетов - для выполнения социальных обязательств и реализации местных инициатив. Также существует механизм софинансирования проектов. Создание различных советов и комиссий, включающих представителей местного самоуправления, позволяет осуществлять более тесное сотрудничество и обмен мнениями по ключевым вопросам.

Таким образом, механизмы взаимодействия между органами местного самоуправления и региональными властями в Костромской области построены на основе

законодательных актов, финансовых инструментов, координации действий и системы мониторинга, что позволяет оперативно решать насущные вопросы региона.

– **развитие межмуниципального сотрудничества;**

Решение проблем социально-экономического развития муниципальных образований на основе развития межмуниципального сотрудничества является актуальной задачей для органов государственной власти и местного самоуправления. Современный этап административной реформы требует от муниципальных образований повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления, преимущественно в вопросах, связанных с жизнеобеспечением населения. Одним из способов повышения уровня социально-экономического развития муниципалитетов может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества.

Несмотря на то, что муниципальные образования значительно различаются по числу жителей, площади, структуре местного хозяйства, им зачастую выгоднее решать вопросы местного значения совместно или покупать локальные общественные блага извне, чем производить их самостоятельно. Организация межмуниципального сотрудничества с целью решения вопросов местного значения позволяет обеспечить необходимую для устойчивого развития самодостаточность муниципальных образований, создает условия для их экономического и социального благополучия. Межмуниципальное сотрудничество представляется одним из действенных способов повышения эффективности объединения различных ресурсов муниципалитетов, с целью их экономии и эффективного использования на территории муниципальных образований.

Вместе с тем, на современном этапе практика межмуниципального сотрудничества в России носит в основном формальный характер, существуют значительные пробелы в законодательстве, отсутствуют организационные механизмы межмуниципального взаимодействия. В Костромской области эта форма взаимодействия используется мало, преимущественно при проведении культурно-массовых, спортивных мероприятий. Мероприятия, проводимые Советом муниципальных образований, как одна из форм межмуниципального сотрудничества.

– **достижения в сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне;**

В качестве основной платформы с целью привлечения граждан к решению вопросов городского управления и развития, адресное информирование по вопросам функционирования городского хозяйства; повышение эффективности работы исполнительных органов и органов местного самоуправления Костромской области, ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний и диспетчерских служб за счет создания единой платформы взаимодействия с гражданами, сбор и анализ сведений о функционировании городского хозяйства, рациональное проведение мероприятий по предупреждению и устранению аварийных ситуаций используется региональная государственная автоматизированная информационная система Костромской области «Цифровая платформа управления ЖКХ» (далее - РГИС ЖКХ, система, создана Депцифры Костромской области в 2022г.).

Система реализована на современной цифровой платформе «МойДом», функционирует на базе портала (moymdom.ru) и мобильного приложения «МойДом».

На текущее время к системе подключены 13 муниципальных образований региона (с 01.09.2023 - г.о.г. Костромы, с 01.12.2023 подключены: г.о.г. Буй, г.о.г. Волгореченск,

г.о.г. Галич, г.о.г. Шарья, г.о.г. Нерехта, Костромской муниципальный район, Мантуровский муниципальный округ; с 01.09.2024 подключены: Галичский, Вохомский, Шарьинский, Кадыйский муниципальные районы, Нейский муниципальный округ). В 2025 году планируется подключение остальных 16 органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области.

В целях быстрого решения актуальных проблем граждан, оперативного отправления обращений в органы власти функционируют федеральные информационные системы и платформы, например, платформа обратной связи, государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), сервис «Госуслуги Решаем вместе», мобильное приложение «Госуслуги.Дом.

**- участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов;**

Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов является одним из инструментов, способствующих достижению национальных целей развития страны. Органы местного самоуправления прилагают серьезные усилия к качественной реализации национальных проектов. Важно также подчеркнуть роль региональных органов государственной власти и лично Губернатора Костромской области в этой сфере. Многие знаковые для развития муниципальных образований инфраструктурные объекты были введены в эксплуатацию по государственным контрактам с выделением средств из областного бюджета.

С 2019 года благодаря реализации национальных проектов в Костромской области появилось более 1000 новых и обновленных объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, благоустройства и инфраструктуры. Каждый житель региона может воспользоваться результатами национальных проектов – начиная от обновленных региональных, межмуниципальных и местных дорог, которых отремонтировано более 1000 км, до модернизированной телекоммуникационной инфраструктуры, к которой имеют доступ все операторы связи региона.

**- взаимодействие с населением (в том числе топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов)**

Механизмы взаимодействия с населением и повышение доверия граждан к органам власти являются важными аспектами эффективного управления и социальной стабильности. Доступность информации о действиях государственных органов, Создание платформ для обратной связи, регулярные отчеты о выполнении данных обещаний, о проделанной работе, личные встречи с населением, все эти формы взаимодействия главы муниципальных образований регулярно используют для повышения доверия к органам власти.

По данным социологического исследования наиболее актуальными проблемами для жителей являются:

- низкий уровень заработной платы;
- здравоохранение;
- ЖКХ;
- занятость и трудоустройство;
- развитие промышленности;
- транспортное обслуживание;
- дорожное строительство;
- культура и досуг;
- благоустройство территорий;

- образование.

Решение вышеуказанных проблем требует комплексного подхода при взаимодействии всех уровней власти - федеральной, региональной, местной. Органы местного самоуправления активно участвуют в реализации мероприятий федеральных и региональных проектов по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, производительность труда и поддержка занятости. Реализация этих мероприятий позволяет качественно улучшить уровень жизни населения и удовлетворять его запросы.

**Выводы:**

Работа органов местного самоуправления проводилась в соответствии целям и задачами, определенными в стратегии социально-экономического развития региона до 2030 года. В результате совместной работы органов местного самоуправления и органов исполнительной власти Костромской области в 2024 году во всех городских округах и муниципальных районах области сформированы комплексные планы развития.

Приоритетными в деятельности органов местного самоуправления в 2024 году были следующие направления:

- сохранение стабильности реального сектора экономики, от которого зависит наполняемость бюджетов, перспективы социального, демографического и экономического развития;

- дальнейшее благоустройство и обустройство территорий;

- обеспечение жителей гарантированными Конституцией РФ правами на образование, культуру, спорт;

- формирование условий для комфортного проживания населения;

- обеспечение надежности и безопасности функционирования сетей жизнеобеспечения инженерной инфраструктуры,

- дальнейшее укрепление социально-экономического развития содействие повышению инвестиционной привлекательности оказание поддержки малого и среднего предпринимательства.

В 2024 году продолжается специальная военная операция, которая стала определяющим вектором для принятия многих решений, как на уровне страны, области, так и муниципальных образований. Сегодня оказывается всесторонняя поддержка нашим защитникам и их семьям, работает горячая линия для семей мобилизованных, проводятся акции поддержки.

Органы местного самоуправления, являясь органами публичной власти, и обладая определенными ресурсами и полномочиями, находясь на минимально возможной дистанции от жителей, имеют возможность оперативно реагировать на возникающие запросы и потребности населения, стать ключевыми субъектами, влияющими на повышение качества жизни граждан, проживающих на определенной территории.

## **Раздел 2. Основные характеристики состояния местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (аналитическая часть)**

### **2.1. Территориальная организация местного самоуправления**

#### **2.1.1. Количество муниципальных образований (всего на 01.01.2025, по видам).**

Количество муниципальных образований: 93, из них, муниципальных районов – 10, городских округов – 5, муниципальных округов – 14, городских поселений – 6, сельских поселений – 58.

К экономической эффективности преобразования можно отнести значительную экономию средств на подготовку и проведение выборов глав и депутатов поселений (в среднем на избирательную кампанию из бюджета поселения выделяется 1 млн. рублей). Высвободившиеся денежные средства направлены на решение проблем в сфере образования, жилищно-коммунального хозяйства и иных вопросов местного значения.

Преимущества преобразования:

упрощенная схема управления территорией на принципах единоначалия;

единый бюджет;

передача ответственности за осуществление местного самоуправления на более высокий уровень;

экономия бюджетных средств за счет сокращения затрат на выборы в поселениях и др.;

единый генеральный план и сбалансированное развитие территории;

единые правила благоустройства;

единый подход к налогообложению;

административно-территориальные единицы сохраняются (города, деревни, села) гражданам не нужно будет менять регистрацию по месту жительства.

Публичные слушания в органах местного самоуправления организованы и проходят с соблюдением норм, установленных федеральным, региональным законодательством, муниципальными нормативными правовыми актами. Результаты проведения публичных слушаний говорят о положительном отношении жителей региона к преобразованию.

В СМИ распространяется информация по формированию положительного общественного мнения у жителей региона о преобразовании.

В целях минимизации рисков негативного отношения к преобразованию в структуре администрации муниципального округа образованы территориальные органы (территориальные отделы), на которые возлагается осуществление части функций местной администрации на территориях поселений, которые утратили статус муниципальных образований.

#### **2.1.2. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях. (ТОР)**

На территории муниципального образования городской округ город создана территория опережающего социально-экономического развития «Галич» на 10 лет.

Основным резидентом ТОР «Галич» является ООО «Галичский фанерный комбинат» (входит в состав Группы компаний «Сегежа»), реализующее инвестиционный

проект по строительству фанерного комбината. Инвестором с начала реализации проекта вложено более 15,5 млрд. рублей инвестиций, создано более 660 рабочих мест.

Другими резидентами ТОР «Галич» (ООО «ОРБИТЕКС» и ООО «ФЭСТ-8») организованы швейные производства. Совокупно в реализацию проектов вложено порядка 70 млн. рублей инвестиций, создано более 180 рабочих мест.

К основным проблемам, сдерживающим развитие преференциальной территории, относятся:

- нехватка квалифицированных кадров;
- недостаточная обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, высокий износ основных фондов учреждений социальной сферы, транспортной и инженерной инфраструктуры;
- износ дорожной и коммунальной инфраструктуры;
- социально-демографические проблемы (в том числе снижение численности населения, отток молодежи и работающего населения в более крупные города);
- низкий уровень общественной инициативы в социокультурной сфере;
- дефицит финансовых ресурсов, высокий уровень муниципального долга и расходов на его обслуживание, что значительно ограничивает возможности развития учреждений культуры, повышения туристской привлекательности городов и исторических поселений, возможности значимой грантовой поддержки социокультурных инициатив на местном уровне;
- влияние санкций на экспорт продукции предприятий лесопромышленного комплекса.

Кроме того, привлечение новых резидентов на ТОР «Галич» затруднительно в связи с ограничением получения льгот по уплате страховых взносов по истечению трех лет со дня создания территории опережающего развития. Продление режима действия налоговых льгот предусмотрено исключительно для регионов с высоким уровнем безработицы. Учитывая существенное влияние санкций на деятельность предприятий лесопромышленного комплекса и низкий уровень безработицы в Костромской области, обусловленный кадровым дефицитом, считаем целесообразным продление возможности получения льгот по уплате страховых взносов вне зависимости от сроков получения статуса резидента. Данное предложение неоднократно внесено администрацией Костромской области на уровень федеральных органов государственной власти.

Также отметим целесообразность применения следующих инструментов поддержки территорий опережающего развития:

- 1) выделение дополнительных средств по программам развития и модернизации городской инфраструктуры;
- 2) расширение программ арендного жилья для привлечения высококвалифицированных специалистов;
- 3) создание условий для переквалификации населения, введение гибких программ обучения новым профессиям.

Вышеперечисленные меры поддержки способствуют реализации проектов по расширению и модернизации производственных мощностей предприятий-резидентов территорий опережающего развития, а также позволяют обеспечить привлечение квалифицированных кадров, что способствует повышению производительности труда и эффективности работы предприятий в целом.

В настоящее время в Костромской области рассматривается возможность создания иных преференциальных территорий (индустриальные парки, особые экономические

зоны) с учетом отраслевых специализаций муниципальных образований региона. При этом основным сдерживающим фактором в данном направлении является необходимость повышения инфраструктурной обеспеченности преференциальной территории для привлечения резидентов при одновременном закреплении намерений и обязательств инвесторов по реализации проектов в соглашениях, предоставляемых в составе заявки на создание таких зон (например, пункт 5 критериев создания особой экономической зоны (далее – критерии), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2024 № 156), а также наличия хозяйственного общества, подтвердившего намерения по управлению такой зоной (пункт 10 критериев). Резиденты, в свою очередь, имеют запрос на получение гарантий на инфраструктурное обеспечение реализации проектов. В данном случае заключение подобных соглашений с потенциальными резидентами для дотационных регионов с низкой инфраструктурной обеспеченностью крайне затруднительно.

**- Наличие отдельных территорий, требующих мер поддержки (моногорода, малые города, сельские территории, национальные автономии, места проживания КМНС), данные о количестве таких территорий и сведения о наиболее эффективных мерах поддержки, предоставленным данным территориям в связи с особым статусом, их динамике за период с 2019 по 2024 годы.**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.04.2015 года № 668-р в общероссийский перечень моногородов вошли г. Галич (градообразующее предприятие – АО «Галичский автокрановый завод») и г. Мантурово (градообразующее предприятие – НАО «СВЕЗА Мантурово»).

По состоянию на конец 2024 года социально-экономическая ситуация в моногородах оценивается как устойчивая, просроченная задолженность по заработной плате, как в целом по муниципальным образованиям, так и на градообразующих предприятиях, отсутствует. По состоянию на конец 2024 года уровень регистрируемой безработицы (в % к экономически активному населению) в муниципальном образовании г. Галич составляет 0,06 %. В муниципальном образовании г. Галич численность безработных составляет 5 человек. В муниципальном образовании г. Мантурово и Мантуровский район численность безработных граждан составила 65 человека, уровень регистрируемой безработицы (в % к экономически активному населению) составил 0,69 % (данный расчет произведен по городу Мантурово и Мантуровскому району, в связи принятием Закона Костромской области «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Мантуровского муниципального района Костромской области, путем их объединения с городским округом город Мантурово Костромской области» от 20 июня 2018 года №387-6-ЗКО); в результате предусмотренных Законом преобразований, юридический статус и наименование городского округа город Мантурово изменены.

Для социально-экономического развития города Мантурово с градообразующим предприятием НАО «Свеза-Мантурово» в феврале 2021 года заключено соглашение о реализации соответствующей программы.

Программа «Социально-экономическое развитие моногорода городской округ город Мантурово Костромской области» уникальна тем, что она направлена и на создание комфортных условий проживания людей на территории города, и на развитие экономической базы города. В ней сконцентрированы мероприятия национальных проектов и государственных программ, а также финансовая помощь градообразующего предприятия. Общий объем финансирования программы ежегодно более 600 млн. рублей, из них порядка 25 млн. рублей – средства предприятия.

За три года с участием предприятия проведено оснащение Мантуровской окружной больницы оборудованием, разработаны стипендиальные программы для студентов – медиков (2 специалиста пришли на работу), отремонтированы общественные пространства, ежегодно проводится фестиваль уличных искусств, оснащены мастерские Мантуровского политехнического колледжа, разработана документация для будущего спортивного комплекса с бассейном, запущена система мер социальной поддержки по газификации домашних хозяйств. В целях диверсификации экономики запущен грантовый конкурс предпринимательских инициатив «Бизнес рядом».

Сейчас активно обсуждаются вопросы пересмотра перечня моногородов в сторону их сокращения, оказания приоритетной поддержки территориям с высоким уровнем безработицы. Учитывая низкий уровень безработицы в регионе, обусловленный кадровым дефицитом, а также необходимость обеспечения первоочередных расходных обязательств, в том числе направленных на повышение устойчивости региональной экономики в период действия внешнеэкономических санкций, оказание социальной поддержки участникам СВО и их семьям, исключение моногородов Костромской области существенным образом скажется на возможности привлечения государственной поддержки их социально-экономического развития.

К основным проблемам, сдерживающим развитие моногородов, малых и средних городов Костромской области, относятся:

- замедление процессов по диверсификации экономики;
- высокий износ основных фондов предприятий промышленности, нехватка квалифицированных кадров;
- недостаточная обеспеченность объектами социальной инфраструктуры, высокий износ основных фондов учреждений социальной сферы, транспортной и инженерной инфраструктуры;
- ограниченность территории, отсутствие крупных привлекательных свободных земельных участков;
- изношенность дорожной и коммунальной инфраструктуры;
- социально-демографические проблемы (в том числе снижение численности населения, отток молодежи, работающего населения в более крупные города);
- низкий уровень общественной инициативы в социокультурной сфере;
- дефицит финансовых ресурсов, высокий уровень муниципального долга и расходов на его обслуживание, что значительно ограничивает возможности развития учреждений культуры, повышения туристской привлекательности городов и исторических поселений, возможности значимой грантовой поддержки социокультурных инициатив на местном уровне;
- влияние санкций на экспорт продукции предприятий лесопромышленного комплекса.

С 2023 года Минсельхозом России началась реализация инициативы по развитию опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий. Постановлением администрации Костромской области от 20 февраля 2023 года №52-а утвержден перечень опорных населенных пунктов и прилегающих территорий. Для каждого опорного населенного пункта предстоит разработать программу долгосрочного социально-экономического развития.

Указанные документы не входят в систему документов стратегического планирования, определенную Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 1723-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

172-ФЗ). Кроме того, в настоящее время в Федеральном законе № 172-ФЗ отсутствуют требования содержанию документов стратегического планирования, разрабатываемых на муниципальном уровне, осуществлению порядка их разработки и реализации. В связи с этим органы местного самоуправления не имеют конкретных правовых и социально-экономических ориентиров по разработке и реализации муниципального стратегического планирования, определению содержания для достижения целей и задач муниципального управления социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований на среднесрочный и долгосрочный периоды. Полагаем, что Федеральном законе № 172-ФЗ должны быть более четко и системно регламентированы правовые основы муниципального стратегического планирования.

Работа по поддержке развития малых городов и исторических поселений ведется несколькими федеральными органами исполнительной власти, для повышения ее эффективности необходимо определить единый координирующий центр и сформулировать четкие целевые показатели социально-экономического развития указанных муниципальных образований.

### **2.1.3. Городские и сельские агломерации.**

**Количество агломераций, фактически сложившихся по оценкам регионального СМО (количество муниципальных образований, входящих в состав каждой агломерации, количество жителей, проживающих на территории каждой агломерации) с указанием критериев отнесения группы муниципальных образований к агломерациям.**

В соответствии со Стратегией Социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года, утвержденной распоряжением администрации Костромской области №165-ра от 12 июля 2021 года, в Костромской области возможно создание следующих агломераций:

- с центром в городе Костроме и городе Волгореченске и территориями-спутниками город Нерехта и Нерехтский муниципальный район, Костромской, Красносельский, Сусанинский, Судиславский муниципальные районы, Островский муниципальный округ;

- с центром в городе Шарье и городе Мантурово и территориями-спутниками Шарьинский, Вохомский муниципальные районы, Межевской, Макарьевский, Кологривский, Октябрьский, Павинский, Поназыревский, Пыщугский, Нейский муниципальные округа (северные и северо-восточные районы области).

С 2013 года в Костромской области реализуется программа «Социально-экономическое развитие северо-восточных районов Костромской области», утвержденная распоряжением администрации Костромской области №77-ра от 9 апреля 2013 года. В программу включены 7 муниципальных районов и округов Костромской области. Экономика северо-восточных районов Костромской области за 2020 – 2023 годы развивалась стабильно и имела положительный тренд. За прошедший период построено и отремонтировано более 100 объектов, общая сумма финансирования составила 4,5 млрд. рублей, в том числе за 2020 год – 1,2 млрд. рублей, за 2021 и 2022 годы – по 1,0 млрд. рублей, за 2023 год – 1,3 млрд. рублей, из них 75,6 % средства областного бюджета (3,4 млрд рублей, в том числе за 2020, 2021 и 2022 года – по 0,8 млрд. рублей, за 2023 год – 1,0 млрд. рублей).

Основное внимание уделено развитию инфраструктуры, экономического потенциала, обеспечению комфортных условий проживания. Несмотря на относительно высокую эффективность реализации программы (по итогам 2023 года – 73,1 %), которая в большей степени определена степенью достижения заданных индикаторов, риски социально-экономического развития северо-восточных территорий сохраняются. К ним относятся низкая степень диверсификации экономики, отток трудоспособного населения, «кадровый голод» в здравоохранении и образовании, низкий уровень оплаты труда.

Для устранения имеющихся рисков, а также развития реального сектора экономики, предпринимательства, социальной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры с целью повышения уровня и качества жизни населения северо-восточных районов Костромской области необходима реализация следующих основных задач:

1. Создание условий для обеспечения высокого уровня комплексной диверсификации и повышения конкурентоспособности экономики северо-восточных районов за счет развития сельского хозяйства, ЛПК, добычи полезных ископаемых, модернизации существующих и организации новых производств, развития МСП и туристско-рекреационной сферы, использование механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

2. Развитие производственной и социально-бытовой инфраструктуры, улучшение условий жизнедеятельности населения путем строительства новых и ремонта старых дорог, сооружения мостов, решения проблем газификации, электрификации и водоснабжения населенных пунктов, развития систем здравоохранения, образования, жилищного строительства, организации досуга, привлечения населения к занятиям физической культурой и спортом.

3. Совершенствование инфраструктуры развития посредством создания условий для обучения муниципальных работников и руководителей, использования возможностей увеличения доходов местных бюджетов, увеличения результативности бюджетных расходов, повышения эффективности межмуниципального взаимодействия и развития сотрудничества с муниципальными образованиями субъектов Российской Федерации, граничащих с северо-восточными районами, активизации использования современных управленческих и информационных технологий, привлечения инвестиций и увеличения числа рабочих мест в районах.

4. Эффективное использование кластерного потенциала с целью образования на территории северо-восточных районов кластеров для повышения конкурентоспособности экономики районов.

Учитывая различные подходы субъектов Российской Федерации к формированию и развитию городских и сельских агломераций полагаем, что на сегодняшний день назрела необходимость федерального законодательного регулирования процессов скоординированного социально-экономического развития всех видов агломераций (городских и сельских) и муниципальных образований, входящих в их состав, а также законодательного введения понятия «городских агломераций» и «сельских агломераций», установления порядка их организации и функционирования, а также системы управления данными агломерациями, механизмов их государственной поддержки.

#### **2.1.4. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2024.**

**Костромская область – на 01.01.2024 года - 566266 человек**

<i>Городской округ город Кострома</i>	<b>265761</b>
<i>Городской округ город Буй</i>	<b>19938</b>
<i>Городской округ город Волгореченск</i>	<b>14030</b>
<i>Городской округ город Галич</i>	<b>12488</b>
<i>Городской округ город Шарья</i>	<b>30008</b>
<i>Кологривский муниципальный округ</i>	<b>3925</b>
<i>Мантуровский муниципальный округ</i>	<b>15147</b>
<i>Межевской муниципальный округ</i>	<b>2703</b>
<i>Нейский муниципальный округ</i>	<b>9904</b>
<i>Островский муниципальный округ</i>	<b>8787</b>
<i>Павинский муниципальный округ</i>	<b>2935</b>
<i>Парфеньевский муниципальный округ</i>	<b>4283</b>
<i>Поназыревский муниципальный округ</i>	<b>4593</b>
<i>Пыщугский муниципальный округ</i>	<b>3269</b>
<i>Солигаличский муниципальный округ</i>	<b>7528</b>
<i>Антроповский муниципальный округ</i>	<b>4987</b>
<b>Буйский муниципальный район</b>	<b>8634</b>
Городское поселение поселок Чистые Боры	3966
Барановское сельское поселение	719
Центральное сельское поселение	3949
<b>Вохомский муниципальный район</b>	<b>6543</b>
Бельковское сельское поселение	800
Воробьевицкое сельское поселение	906
Вохомское сельское поселение	4064
Лапшинское сельское поселение	368
Петрецовское сельское поселение	405
<b>Галичский муниципальный район</b>	<b>6258</b>
Берёзовское сельское поселение	540
Дмитриевское сельское поселение	2525
Лопаревское сельское поселение	387
Ореховское сельское поселение	1618
Степановское сельское поселение	1188
<b>Кадыйский муниципальный округ</b>	<b>5744</b>
<b>Костромской муниципальный район</b>	<b>40577</b>
Апраксинское сельское поселение	1750
Бакшеевское сельское поселение	4901
Караваевское сельское поселение	6600
Кузнецовское сельское поселение	1586
Кузьмищенское сельское поселение	1018
Минское сельское поселение	2540
Никольское сельское поселение	6665
Самсоновское сельское поселение	2086

Сандогорское сельское поселение	1041
Средняковское сельское поселение	1679
Сущёвское сельское поселение	3682
Чернопенское сельское поселение	1837
Шунгенское сельское поселение	5192
<b><i>Красносельский муниципальный район</i></b>	<b>16012</b>
Городское поселение посёлок Красное-на-Волге	6967
Боровиковское сельское поселение	1568
Гридинское сельское поселение	1056
Подольское сельское поселение	798
Прискоковское сельское поселение	1575
Сидоровское сельское поселение	629
Чапаевское сельское поселение	1146
Шолоховское сельское поселение	2273
<b><i>Макарьевский муниципальный округ</i></b>	<b>9933</b>
<b><i>Муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район</i></b>	<b>27921</b>
Городское поселение город Нерехта	19141
Воскресенское сельское поселение	3242
Ёмсненское сельское поселение	966
Пригородное сельское поселение	3127
Волжское сельское поселение	1445
<b><i>Октябрьский муниципальный округ</i></b>	<b>3257</b>
<b><i>Судиславский муниципальный район</i></b>	<b>10748</b>
Городское поселение посёлок Судиславль	4100
Воронское сельское поселение	1033
Расловское сельское поселение	2233
Судиславское сельское поселение	3382
<b><i>Сусанинский муниципальный район</i></b>	<b>5566</b>
Городское поселение посёлок Сусанино	2963
Андреевское сельское поселение	159
Буюковское сельское поселение	315
Северное сельское поселение	428
Сумароковское сельское поселение	531
Сокиринское сельское поселение	475
Ченцовское сельское поселение	695
<b><i>Чухломский муниципальный район</i></b>	<b>7653</b>
Городское поселение город Чухлома	4111
Ножкинское сельское поселение	332
Петровское сельское поселение	566
Повалихинское сельское поселение	224
Судайское сельское поселение	1455
Чухломское сельское поселение	493
Шартановское сельское поселение	472
<b><i>Шарьинский муниципальный район</i></b>	<b>7134</b>
Зебляковское сельское поселение	2085
Ивановское сельское поселение	1520

Конёвское сельское поселение	246
Одоевское сельское поселение	406
Троицкое сельское поселение	156
Шангское сельское поселение	1572
Шекшемское сельское поселение	1149

**Динамика численности населения в сравнении с данными за прошлые годы, начиная с переписи населения за 2010 год.**

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
↘667 562	↘666 391	↘661 764	↘658 906	↘656 389	↘654 390	↘651 450	↘648 157	↘643 324	↘637 267
2020	2021	2022	2023	2024					
↘633 385	↘580 976	↘577 996	↘571 900	↘566 266					

С 2010 по 2024 годы численность населения Костромской области сократилась на 15,17 %

Динамика численности населения Костромской области с 2010 по 2024 годы претерпела ряд изменений, отражающих общие демографические тенденции в России.

1. 2010 год: По данным переписи населения, численность населения Костромской области составляла 667562 человек. Этот период характеризовался стабильным уровнем рождаемости и увеличением миграции.

2. 2010-2015 годы: В эти годы наблюдалось постепенное снижение численности населения, что связано с естественной убылью населения (количество умерших превышало количество новорожденных) и миграционными процессами.

3. 2016-2020 годы: Ситуация не изменилась значительно, численность продолжала уменьшаться. Однако начало программы по улучшению жилищных условий и экономической ситуации способствовало некоторому притоку населения.

4. 2021-2024 годы: По последним данным, численность населения Костромской области в начале 2024 года составила 566 266 человек. Спад населения продолжает оставаться на фоне устоявшихся экономических тенденций и изменения миграционных потоков, демографическая ситуация в регионе находится под влиянием ряда факторов, в том числе, связана с уходом довоенного поколения, низкой рождаемостью в кризисный период 90-х годов и исторической тенденцией оттока населения из сельских районов.

Социальная политика в регионе с 2010 по 2024 год включала различные меры, направленные на поддержку семей с детьми, улучшение здравоохранения и снижение смертности. Реализовывались федеральные и региональные программы, направленные на поддержку материнства и детства. Выплачивались пособия, предоставлялись материнский капитал и другие виды помощи.

Однако эффективность этих мер в условиях общей экономической нестабильности и низкой уверенности в будущем остается недостаточной для значимого перелома демографической ситуации.

Предпринимаются меры по модернизации системы здравоохранения, увеличению доступности медицинских услуг, строительству новых медицинских учреждений. Но общая демографическая картина показывает, что этих усилий не достаточно для снижения смертности.

Внедряются программы по развитию инфраструктуры, благоустройству городов и сел, созданию условий для занятий спортом и ведения здорового образа жизни.

Эти меры, хотя и важны для повышения уровня жизни, но они, судя по приведённой динамике, не оказывают прямого влияния на показатели рождаемости.

Меры материальной поддержки, как правило, не приводят к существенному повышению рождаемости, так как на решение о рождении детей влияют более глубокие социальные и экономические факторы, такие как уверенность в будущем, доступность образования и хорошей работы, жилищные условия и т.д.

Несмотря на усилия по модернизации здравоохранения, смертность остается высокой, что, вероятно, связано как с объективными факторами (старение населения), так и с проблемами в доступности качественной медицинской помощи и профилактики заболеваний.

Тем не менее, принимаемые меры по стимулированию рождаемости, профилактике и лечению заболеваний, совершенствованию системы охраны здоровья, материнства и детства, укреплению материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений области способствуют замедлению темпов естественной убыли населения Костромской области. Костромская область сохраняет лидирующие позиции в Центральном федеральном округе по рождаемости. По итогам 2023 года и девяти месяцев 2024 года область заняла первое место среди регионов ЦФО по суммарному коэффициенту рождаемости.

В общем, динамика численности населения Костромской области отображает как местные, так и общероссийские демографические тенденции, включая проблемы старения населения и экономической миграции.

## **2.2. Муниципальная служба**

**2.2.1. Характеристика численности муниципальных служащих (штатная численность, при наличии информации – характеристика возрастной структуры, текучести кадров, образования).**

**2.2.2. Привлечение граждан на муниципальную службу и удержание граждан на муниципальной службе.**

Дефицит квалификационных кадров в учреждениях муниципального уровня, органах местного самоуправления формируется под воздействием как минимум двух групп причин, которые условно можно обозначить как объективные и субъективные.

К объективным причинам относятся, прежде всего: 1) отсутствие в достаточном количестве квалифицированных кадров по многим направлениям профессиональной деятельности государственной и муниципальной службы; 2) возросшая конкуренция на рынке труда за наилучшие кадры: государственным и муниципальным организациям приходится соперничать не только друг с другом, но и со структурами коммерческого частного сектора.

В числе субъективных причин следует назвать, прежде всего, низкую мотивацию самих молодых специалистов к поступлению на муниципальную службу. В настоящее время выпускники ВУЗов, получившие образование по направлению «Государственное

и муниципальное управление» не всегда стремятся попасть в ряды органов власти, объясняя это низким уровнем заработной платы на фоне наличия множества запретов и ограничений.

Топ-5 необходимых отраслевых специалистов муниципальной службы:

- Юристы
- Специалисты в области земельных и имущественных отношений
- Специалисты в области жилищно-коммунального хозяйства
- Специалисты КДН
- архитекторы

**- факторы, влияющие на дефицит кадров в органах местного самоуправления (например, значительная удаленность муниципального образования от административного центра субъекта Российской Федерации):**

- 1) неконкурентоспособный уровень заработной платы;
- 2) более высокая интенсивность труда и ответственность при равном уровне заработной платы с другими сферами деятельности;
- 3) общий дефицит квалифицированных кадров в регионе, переезд специалистов в соседние регионы;

**а) популяризация муниципальной службы и привлечения граждан на муниципальную службу**

С целью повышения престижа муниципальной службы, распространения опыта работы лучших муниципальных служащих, поощрения творчески и эффективно работающих муниципальных служащих в регионе проходит ежегодный конкурс «Лучший муниципальный служащий». В муниципальных образованиях организуются практики студентов СУЗов и ВУЗов с целью повышения практической ориентированности. Установлены меры социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты для граждан, заключивших договор о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

**б) мотивация муниципальных служащих**

Система стимулирования муниципальных служащих: (гарантии, закрепленные в ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», премирование за высокие результаты труда; гарантии, закрепленные в коллективном договоре; участие в конкурсе «Лучший муниципальный служащий»; поощрение в форме Почетных грамот, Благодарственных писем, корпоративные мероприятия.

**в) повышение квалификаций муниципальных служащих**

Повышение квалификации муниципальных служащих в ОМС осуществляется в соответствии с Мероприятиями по подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих администраций. Эта работа проводится в соответствии с потребностями администраций в обучении муниципальных служащих с применением различных форм обучения: переподготовка, повышение квалификации, краткосрочные курсы; обучающие семинары, вебинары и т.д.

Имеет место быть дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих в соответствии с муниципальным правовым актом за счет средств местного бюджета

## **2.3. Полномочия органов местного самоуправления**

### **2.3.1. Потребности жителей муниципального образования, определяющие приоритетность задач органов местного самоуправления (что нужно людям), в том числе на основании информации ЦУР, обращений жителей, опросов и т.п.**

По данным социологического исследования наиболее актуальными проблемами для жителей являются:

- низкий уровень заработной платы;
- здравоохранение;
- ЖКХ;
- занятость и трудоустройство;
- развитие промышленности;
- транспортное обслуживание;
- дорожное строительство;
- культура и досуг;
- благоустройство территорий;
- образование.

Финансовые возможности органов местного самоуправления ограничены, в то время как на них возложена большая ответственность за решение вопросов, определяющих качество и уровень жизни граждан муниципалитета. Изменение налоговой политики, в частности сохранение местных налогов в местном бюджете, могло бы повлиять на ситуацию.

**топ-5 задач, которые решали большинство муниципальных образований в отчетном году:**

- Обновление жилищно-коммунальной инфраструктуры в муниципалитетах (замена коммунальных сетей, газификация, ремонт и обновление котельных);
- Организация сбора гуманитарной помощи в зону СВО, оказание помощи участникам СВО и членам их семей, привлечение граждан на контрактную службу;
- Благоустройство территорий;
- Дорожная деятельность;
- Обновление образовательной инфраструктуры.

Решение вышеуказанных проблем требует комплексного подхода при взаимодействии всех уровней власти — федеральной, региональной, местной. Органы местного самоуправления активно участвуют в реализации мероприятий федеральных и региональных проектов по следующим направлениям: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, производительность труда и поддержка занятости. Реализация этих мероприятий позволяет качественно улучшить уровень жизни населения и удовлетворять его запросы.

### **2.3.3. ТОП-5 передаваемых (перераспределяемых) полномочий по вопросам местного значения по каждой из групп:**

1) полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в 2024 году, отнесенные законом субъекта Российской

**Федерации к ведению органов государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**

Органы государственной власти Костромской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления: муниципальных районов, муниципальных и городских округов, как учредителей муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории области:

- 1) установление порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 2) проведение аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 3) назначение руководителей муниципальных общеобразовательных организаций;
- 4) расторжение трудовых договоров с руководителями муниципальных общеобразовательных организаций в случае несоответствия их занимаемой должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации.

Органы государственной власти Костромской области осуществляют следующие полномочия органов местного самоуправления городского округа город Кострома по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок:

утверждение видов, сроков действия и стоимости проездных документов, используемых для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также правил применения таких документов, в том числе порядка возврата пассажиру стоимости проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

**2) полномочия городских и сельских поселений, осуществляемые органами местного самоуправления муниципальных районов на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;**

- 1) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 2) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 3) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения (осуществление внутреннего и внешнего финансового контроля);
- 4) организация благоустройства территории поселения;
- 5) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

**3) полномочия муниципальных районов, осуществляемые городскими и сельскими поселениями на основании соглашений в соответствии с частью 4 статьи**

## **15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, в части:

- организации содержания автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

2. Участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории соответствующего сельского поселения, в части:

- создания и содержания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

- определения схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

### **2.3.4. Предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов местного значения, передачи и перераспределения.**

Одной из главных его проблем является финансовая необеспеченность – очевидное несоответствие доходной базы местных бюджетов объемам их расходных обязательств. При этом в особенно сложном положении сегодня находятся бюджеты сельских поселений. Также важной проблемой реализации полномочий органов местного самоуправления является отсутствие методик расчёта затрат на реализацию собственных полномочий органов местного самоуправления.

Несмотря на разграничение полномочий органов местного самоуправления анализ законодательства показал наличие случаев закрепления одинаковых вопросов местного значения за разными уровнями местного самоуправления. Например, некоторые вопросы местного значения в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сформулированы совершенно идентично для поселений и муниципальных районов: осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 26 части 1 статьи 14 и пункт 24 части 1 статьи 15); создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества (пункт 13.1 части 1 статьи 14 и пункт 19.2 части 1 статьи 15) и др. В результате на практике сложно определить границы полномочий и ответственности каждого уровня власти в соответствующей сфере, поскольку четкого разграничения компетенции нет даже в отраслевом законодательстве.

Практика работы со сферой совершенствования системы перераспределения вопросов местного значения между муниципальными образованиями разных уровней показала устойчивую потребность разработки соответствующих законопроектов, сопровождения процедуры сбора необходимой для этого информации профильными

областными исполнительными органами государственной власти Костромской области, а также планирование указанной деятельности на долгосрочную перспективу. Решение вопросов перераспределения полномочий требует предметного и взвешенного подхода и должно учитывать не только экономические, но и социальные последствия как для муниципального уровня, так и для области в целом.

В области законодательного регулирования полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований на федеральном уровне проблемой является несоответствие норм отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Отраслевыми Федеральными законами предусмотрено исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований полномочий, не связанных с исполнением вопросов местного значения, согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Финансовая нагрузка на органы местного самоуправления постоянно повышается принятием федеральных законов без увеличения доходной части местных бюджетов.

Тенденция к росту вносимых в федеральные законы изменений, предусматривающих финансирование полномочий, напрямую не связанных с исполнением вопросов местного значения, без увеличения собственной доходной части местных бюджетов, увеличения нормативов отчислений в местные бюджеты, приводит к нарушению сбалансированности местных бюджетов, прямой финансовой зависимости местной власти от субъекта Российской Федерации, снижению качества исполнения обязанностей по решению вопросов местного значения, разрушает как самостоятельный институт власти саму концепцию органов местного самоуправления, установленную статьей 131 Конституции Российской Федерации, приводит, к минимизации какой бы то ни было, самостоятельности органов местного самоуправления, соответственно, ответственности перед населением. Отсутствие четкой связи между нормами отраслевого федерального законодательства, в части регулирования полномочий органов местного самоуправления и Федеральным законом №131-ФЗ приводит к отсутствию единого толкования обязанностей органов местного самоуправления по исполнению полномочий и, как правило, контрольно - надзорными органами и судами трактуется не в пользу муниципальных образований. При наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными областными государственными полномочиями субъекта, необходимо предусматривать финансирование, соответствующее объемам исполняемых полномочий, органам исполнительной власти субъекта оказывать методическую помощь органам местного самоуправления по исполнению полномочия, юридическое сопровождение в судебных процессах и досудебных мероприятиях, возбужденных в отношении органов местного самоуправления в части исполнения переданных полномочий.

### **2.3.5. Количество государственных полномочий, выполнявшихся органами местного самоуправления в 2024 году.**

В 2024 году органами местного самоуправления решались задачи связанные с реализацией государственных полномочий субъекта, переданные муниципалитетам:

- Законом Костромской области от 23.12.2005 № 356-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Костромской области по

образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

- Законом Костромской области от 21.04.2020 № 679-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»;

- Законом Костромской области от 07.07.2021 № 116-7-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Закон Костромской области от 22.11.2005 № 337-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере агропромышленного комплекса»;

- Законом Костромской области от 22.11.2005 № 333-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по решению вопросов в сфере трудовых отношений»;

- Законом Костромской области от 21.07.2008 № 354-4-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Костромской области по составлению протоколов об административных правонарушениях»;

- Законом Костромской области от 29.12.2014 № 620-5-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями»;

- Законом Костромской области от 19.02.2018 № 348-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по выплате социального пособия на погребение и возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению»;

- Законом Костромской области от 19.02.2018 № 346-6-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;

- Законом Костромской области от 08.07.2024 № 515-7-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием Костромской области по обеспечению бесплатным горячим питанием детей из многодетных семей»;

- Законом Костромской области от 19.12.2005 № 347-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Костромской области в сфере архивного дела».

**2.3.6 топ-5 отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления и финансирование которых не осуществляется или осуществляется в недостаточном объеме (с указанием процента (доли) финансирования от реальной потребности, если недостаток финансирования из федерального (регионального) бюджета обеспечивается финансированием за счет местных бюджетов); сведения о ненадлежащем исполнении полномочий (судебные решения, акты прокурорского реагирования, привлечение должностных лиц к ответственности):**

В 2024 году имелись случаи ненадлежащего исполнения переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями в разных муниципальных образованиях из-за недостаточного финансирования. Так, администрация городского округа город Волгореченск привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 17.15 КоАП РФ.

На основании решения суда администрация городского округа город Волгореченск обязана предоставить ребенку-сироте, на основании договора найма специализированного жилого помещения специализированного жилищного фонда с учетом нормы предоставления площади жилого помещения, благоустроенное, отвечающее санитарным и техническим требованиям, расположенное на территории городского округа город Волгореченск. В связи с тем, что обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями является переданными государственными полномочиями, то оно должно исполняться за счет средств перечисляемой из бюджета Костромской области субвенции. В отсутствие надлежащего финансирования переданных государственных полномочий надлежащее исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, является для администрации невозможным. Таким образом, возможность исполнения решения суда поставлена в прямую зависимость от перечисления должнику из областного бюджета денежных средств в необходимом размере. После вынесения решения суда взыскатели (дети-сироты) обращаются в структурные подразделения УФССП по заявлениям о исполнении решений судов в принудительном порядке. В результате чего судебные приставы исполнители возбуждают исполнительные производства и налагают на администрацию административные взыскания в виде штрафов за нарушение ч. 1 ст. 17.15. КоАП РФ.

В 2024 году в отношении администрации городского округа город Волгореченск судебным приставом-исполнителем управления Федеральной службы судебных приставов был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 17.15. КоАП РФ. По результатам его рассмотрения вынесено постановление о наложении на администрацию административного штрафа в размере 30 000 рублей. Данное решение обжаловалось администрацией в судебном порядке. В просительной части жалобы администрация ссылалась на то, что реальной возможности для исполнения содержащегося в исполнительном документе требования о предоставлении ребенку-сироте жилого помещения у администрации, принявшей для этого все зависящие от нее меры, не имелось. Однако суд, не согласившись с доводами жалобы, оставил постановление по делу об административном правонарушении в силе. Администрация была вынуждена оплатить назначенный штраф в размере 30 000 руб. за счет средств местного бюджета.

Муниципальные образования отмечают, что в недостаточном объеме поступают субвенции на осуществление органами местного самоуправления таких отдельных государственных полномочий как:

- Архивное дело;
- Решение вопросов в сфере трудовых отношений;
- Образование и организация деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- Административная комиссия;
- Организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;
- Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями.

**- обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;**

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, закон субъекта Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями, должны содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих государственных полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты.

При этом Федеральный закон № 131-ФЗ не содержит четких указаний относительно состава расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, которые должны обеспечиваться за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Субъект, наделяя органы местного самоуправления государственными полномочиями, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта РФ для осуществления соответствующих государственных полномочий, по собственному усмотрению. Как правило, методики расчета субвенций не предусматривают потребности в помещениях, оргтехнике, транспорте и т.д., отсутствует расчет необходимых трудозатрат. На практике имеют место случаи, когда предоставляемые субвенции для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий не обеспечивают в полной мере фактические расходы органов местного самоуправления в связи с исполнением государственных полномочий.

Таким образом, муниципальные образования считают, что процедура наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями с передачей финансовых ресурсов на их исполнение требуют доработке на законодательном уровне.

Полагают, что на уровне Федерального закона № 131-ФЗ должно быть урегулировано следующее:

обязательное согласование и учет мнения органов местного самоуправления при передаче государственных полномочий;

установление критериев, когда такое наделение допустимо (например, обязательное экономическое обоснование, оценка рисков, оценка целесообразности);

регламентация оснований для отказа органов местного самоуправления от осуществления переданных государственных полномочий;

определение на федеральном уровне общих принципов расчета размера субвенций на осуществление переданных государственных полномочий;

установление административной процедуры возмещения расходов, понесенных местными бюджетами в связи с недостаточностью выделенных для осуществления переданных государственных полномочий средств;

разграничение ответственности за осуществление переданных государственных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также урегулирование вопросов исполнения судебных решений, связанных с реализацией переданных государственных полномочий, при недостаточном финансировании при их передаче.

## **2.4. Имущественная и финансовая основа местного самоуправления**

### **2.4.1. Муниципальное имущество**

**Кратко охарактеризовать состав муниципального имущества и основные аспекты управления муниципальным имуществом**

**- имущественная и финансовая основы местного самоуправления;**

В реестре муниципального имущества муниципальных образований находятся:

- 3782 земельных участка общей площадью 1415992905 м<sup>2</sup>, 32808 неразграниченных земельных участков общей площадью 6573375439 м<sup>2</sup>;

- 27988 объектов недвижимого имущества, 213216 объектов движимого имущества.

Количество правообладателей муниципального имущества: 1497

На 1 января 2024 года:

	всего	мун. районы	гп	сп	мун.округа	гор.округа
Количество действующих <u>муниципальных образований</u> , являющихся <u>учредителями</u> муниципальных организаций (хотя бы одной), в том числе опосредованно - через органы местного самоуправления, в т.ч.:						
учредителями муниципальных унитарных предприятий	114	14	8	77	10	5
учредителями муниципальных учреждений (включая органы местного самоуправления, имеющие статус юридических лиц)	114	14	8	77	10	5
учредителями муниципальных учреждений ( <u>без учета</u> органов местного самоуправления, имеющих статус юридических лиц)	114	14	8	77	10	5
Количество всех муниципальных учреждений (включая органы местного самоуправления, имеющие статус юридических лиц)	917	317	21	93	225	261
в сфере образования	468	182	0	0	103	183
в сфере культуры	119	35	3	19	37	25
в сфере физкультуры и спорта	37	5	0	7	10	15
в иных сферах	-56	-35	-4	-14	3	-6

Распоряжение муниципальной собственностью от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции.

Муниципальное имущество подлежит обязательному учету в реестре объектов муниципальной собственности и на балансе муниципальных предприятий, муниципальных учреждений или казны муниципального образования. Инвентаризация имущества проводится с целью подтверждения наличия и определения состояния

муниципального имущества. Проведение инвентаризации ежегодно осуществлять перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

Ведется работа по регистрации прав на бесхозяйное и выморочное имущество. В составе имущества казны имеются объекты недвижимости, сооружения теплоснабжения и автомобильные дороги.

Объекты имущества казны МО используются для получения дополнительных доходов (передача в аренду, приватизация). Недвижимое имущество казны предоставляется в безвозмездное пользование муниципальным, государственным учреждениям и их территориальным органам. Проводится работа по выявлению правообладателей объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН.

Помещения предоставляются в аренду малому бизнесу для осуществления предпринимательской деятельности.

#### **2.4.2. Характеристика муниципальных финансов**

По итогам исполнения местных бюджетов муниципальных образований за 2024 год доходы составили 34 813,4 млн. рублей, что выше объема доходов, полученных за 2023 год на 11,6% или на 3 613,5 млн. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Костромской области за 2024 год составил 10 603,4 млн. рублей. В сравнении с 2023 годом поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 1 972,8 млн. рублей или 22,8%.

Объем безвозмездных поступлений за 2024 год составил 24 209,9 млн. рублей, что на 7,3% выше уровня исполнения 2023 года.

Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы занимают дотации – 40,7 %, доля субвенций составляет 30,9 %, субсидий – 22,4 %, иных межбюджетных трансфертов – 6 %.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемый местным бюджетам на осуществление переданных полномочий органов государственной власти, составил 7 472,2 млн. рублей, что выше аналогичного показателя в 2023 году на 1 226,9 млн. рублей.

Для софинансирования расходов капитального характера, поддержки отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства и других расходных полномочий местных бюджетов из областного бюджета переданы субсидии в сумме 5 422,1 млн. рублей, с ростом к уровню 2023 года на 79,9 млн. рублей или 1,5%.

В целях оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям в обеспечении первоочередных расходов предоставлены дотации из областного бюджета на общую сумму 9 830,3 млн. рублей с ростом на 2 618,1 млн. рублей или 36,3% к факту предыдущего года.

В пределах указанной суммы дополнительная финансовая помощь местным бюджетам в виде дотаций на сбалансированность составила 5 932,9 млн. рублей (на 43% выше уровня 2023 года). Предоставление указанных дотаций осуществлялось на основании оценки прогнозируемого дефицита средств на исполнение первоочередных расходов местных бюджетов, в соответствии с решениями комиссии по вопросам межбюджетных отношений в Костромской области.

Наиболее значительный объем финансовой поддержки в 2024 году оказан городскому округу г. Шарья (1 153,1 млн. рублей), Костромскому муниципальному

району (693,0 млн. рублей) Красносельскому муниципальному району (659,8 млн. рублей).

Расходы местных бюджетов за 2024 год исполнены на 94,5% к утвержденным ассигнованиям на год и составили 34 743,8 млн. рублей, на 8,9% выше уровня исполнения 2023 года.

В структуре расходов местных бюджетов преобладают расходы на образование – 49,0%, жилищно-коммунальное хозяйство – 71,2%, национальную экономику – 13,0%, общегосударственные вопросы – 9,7%.

Бюджеты муниципальных образований являются социально-ориентированными. Доля расходов на выплату заработной платы с начислениями в общем объеме расходов местных бюджетов составляет 45,4% (15 786,0 млн. рублей).

По итогам 2024 года консолидированные бюджеты муниципальных образований исполнены с профицитом в сумме 69,6 млн. рублей.

На 1 января 2025 года просроченная кредиторская задолженность по сравнению с началом 2024 года снизилась на 140,3 млн. рублей и составила 102,0 млн. рублей. Доля просроченной задолженности в общем объеме расходов составила 0,3%.

По состоянию на 1 января 2025 года совокупный объем муниципального долга муниципальных образований Костромской области составил 7 102,3 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 6 635,4 млн. рублей (93,4%), задолженность по банковским кредитам – 466,9 млн. рублей (6,6%).

### **ТОП-3 лучших практик повышения доходов местных бюджетов, сокращения расходов местных бюджетов и бюджетного стимулирования эффективности органов местного самоуправления, в том числе развитие МСП, самозанятых, туризма и креативной экономики.**

В 2021 году подписано трехстороннее соглашение о социально-экономическом сотрудничестве **Мантуровского муниципального округа** — НАО «Свеза Мантурово» и администрации Костромской области.

Данное соглашение стало основой для реализации программы развития моногорода Мантурово на 3 года (2022-2024). Компания «СВЕЗА» на финансирование мероприятий направила 100 млн рублей.

Основным приоритетом Программы является создание комфортных условий проживания людей на территории Мантуровского муниципального округа, создание условий для опережающего развития экономической базы действующих и вновь организованных предприятий.

Всего Программой СЭР предусмотрена реализация более 60 укрупнённых мероприятий.

#### Газификация.

Софинансирование со стороны компании «Свеза» составляет 44 млн 400 тыс. руб. - на подключение частных домовладений и МКД к строящимся газовым сетям.

В 2024 году компания перечислила на эти цели в бюджет Мантуровского муниципального округа 14,8 млн рублей, также сотрудники компании смогут оформить единовременную выплату в размере фактических затрат до 160 тыс. рублей на оплату монтажных работ и покупку внутридомового газового оборудования. Данное мероприятие будет реализовываться с момента ввода в действие уличных газораспределительных сетей.

Завершилось строительство и монтаж оборудования на модульной газовой котельной, которая уже обеспечивает теплом потребителей микрорайона «Юбилейный». Заключен контракт на выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству объекта на сумму 138,96 млн. рублей, за 2024 г. освоено 36,32 млн. руб.

#### Здравоохранение.

В рамках реализации программы СЭР учреждены стипендии для студентов-медиков (под потребности медучреждений Мантуровского муниципального округа) при условии отработки в мед. учреждениях города Мантурово. Из расчета 5 тыс. руб. на 1 студента в месяц. (11 человек в год). Всего на эти цели НАО «Свеза» выделяет 660 тыс. в год. В августе 2022 года в Мантурово прибыл на работу реаниматолог-анестезиолог. Это первый студент-медик, который принял участие в стипендиальной программе «Свезы» и начал свой трудовой путь в Мантуровской окружной больнице. В 2023 году 2 врача педиатр и терапевт вернулись по данной программе работать в родной город.

Группа компаний «Свеза» перечислила 10 млн рублей «Мантуровской окружной больнице» на закупку необходимого оборудования для открытия первичного сосудистого отделения. Список оборудования достаточно большой, около 30 позиций. От аппаратов ИВЛ до наркозно - дыхательного аппарата. Все необходимое оборудование уже закуплено и установлено в ОГБУЗ «Мантуровская окружная больница». Завершена разработка Проектно-сметной документации на ремонт помещения под компьютерный томограф ОГБУЗ «Мантуровская окружная больница» стоимостью 500 тыс. рублей, а также переведены 4,5 млн. рублей на ремонт кабинета томографии в ОГБУЗ «Мантуровская окружная больница». Всего на оснащение медучреждений округа современной диагностической аппаратурой в рамках программы СЭР составит в сумме 15 млн руб.

#### Образование.

Важное направление - подготовка кадров для муниципалитета. В рамках программы СЭР на базе Мантуровского политехнического техникума создано открытое образовательное пространство, которое будет решать три цели: профориентация по востребованным профессиям, обучение по коротким программам специалистов, необходимых предприятию, подготовка ребят для выступления в конкурсах профессионального мастерства WorldSkills.

Для ОГБОУ «Мантуровского политехнического техникума» в 2023 году закупили учебный стенд для обучения студентов пневматике и электропневматике. Студенты могут практиковаться непосредственно в техникуме и в дальнейшем смогут работать на предприятии «Свеза» в Мантурове в качестве слесарей-ремонтников. В этот проект вложили порядка 2,3 млн. рублей. А также установлены именные стипендии для студентов педагогических специальностей и студентов для муниципальной службы на общую сумму 600 тыс. рублей на 2024 год / 18 студентов в год.

#### Благоустройство.

В 2023 году «Свеза» поддержала проекты программы «Местные инициативы». Софинансировано 3 проекта - приобретение комплектов пассажирских модулей аттракционов «Юнга» и «Колокольчик» и ограждений к ним, приобретение передвижной сцены для парка «Сказка», а также ремонт и обустройство спортивной площадки в поселке Октябрьский.

#### Поддержка малого и среднего предпринимательства.

В 2024 году, в рамках программы СЭР, открыт грантовый конкурс для поддержки малого и среднего бизнеса «Бизнес Рядом». Призовой фонд гранта - 3,5 млн рублей.

Предприниматели представили 16 проектов в сфере общественного питания, развития детских центров, бизнеса в стиле ЗОЖ. К участию в конкурсе присоединились не только жители Мантурово, но и предприниматели Костромы, планирующие масштабировать свой бизнес.

В результате отбора победителями стали 4 проекта - детский игровой комплекс, развитие фитнес-центра, детский центр «АБВГДейка» и школа «Футболика». На развитие бизнеса они получают от 500 тысяч до 1 млн рублей.

Работа с субъектами малого и среднего предпринимательства, а так же с «самозанятыми» гражданами на территории муниципального района город **Нерехта** и **Нерехтский район** осуществляется на основании муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, а так же физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Субъектам предпринимательства оказывается консультационная, информационная, имущественная поддержка. На конкурсной основе оказывается финансовая поддержка на погашение части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат в бизнес. Всего, начиная с 2015 года, предоставлено субсидий на общую сумму 1250 тыс. рублей 19 хозяйствующим субъектам.

В 2024 году предоставляется возможность получить субсидию на возмещение части затрат на горюче-смазочные материалы хозяйствующим субъектам, осуществляющих доставку и реализацию отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости в малонаселенные и (или) труднодоступные населенные пункты посредством мобильной торговли. Для реализации данного мероприятия администрация муниципального района город Нерехта и Нерехтский район получила субсидию из областного бюджета путем участия в конкурсном отборе, объявленный Департаментом экономического развития Костромской области, на субсидирование 50% затрат на ГМС хозяйствующих субъектов и дополнительно в бюджете муниципального района заложила денежные средства на субсидирование оставшейся части расходов хозяйствующих субъектов.

В 2024 году усматривается увеличение количества участников малых хозяйствующих субъектов - самозанятых. Также регистрируется больше самозанятых на основании заключения социальных контрактов, план по которым муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район выполняет ежегодно. Предоставляется помощь по разработке и согласованию бизнес-планов, с дальнейшим контролем по освоению денежных средств и консультированием деятельности «самозанятых».

Объем туристского потока увеличился по сравнению с 2023 годом и составил в 2024 году 142654 человек, из них более 99% составляют российские туристы. Рост объема туристского потока в районе обусловлен нестабильной экономической ситуацией в стране в условиях санкций, сокращением количества заграничных поездок.

В целях привлечения туристов в **Костромском муниципальном районе** в 2024 году:

- продолжилась реализация проекта «Молодежное туристическое агентство».

В течение 2024 года было проведено 9 экскурсий по 3 маршрутам.

- продолжилась работа по проведению событийных мероприятий. (В отчетном периоде в районе были проведены: Гастрономический фестиваль «Клюквенный СОК»; Пушкинский праздник. Участниками мероприятий стали 920 человек.).

В целях продвижения туристского потенциала Костромского района:

- ведется публикация пресс - и пост-релизов о мероприятиях, и проводимых экскурсиях на официальном сайте администрации Костромского муниципального района, а также официальных сообществах в социальных сетях, распространялись информационные материалы (буклеты) с содержанием информации о событийных мероприятиях;

- разработан и изготовлен туристический буклет Костромского муниципального района;

- изготовлена спилс-карта Костромского муниципального района.

В июне 2024 года в Будихино Бакшеевском сельском поселении открылся Альпака - парк «Кострома - Перу». Это уникальное место для активного и познавательного семейного отдыха, где можно ярко провести время, общаясь с альпаками, козами, овцами и кроликами: понаблюдать, погладить, покормить, сделать фото, совершить виртуальный тур в Перу.

Активный отдых на свежем воздухе с собаками породы хаски на территории района предлагают две базы («Лайлапс», «Северное сияние»). Это - экскурсии, катание на собачьих упряжках экспедиционные программы, походы, прогулки и сплавы с собаками.

Лето и начало осени 2024 года - отмечено активным развитием водного туризма на Костромском заливе и реках Волга, Кострома, Меза, Кубань. Хаусбот, сап-боты, водные велосипеды, байдарки, катера, яхты давали возможность созерцательного, активного и познавательного отдыха в красивейших местах жителям и гостям района.

В сфере инвестиционной деятельности в муниципальном районе **город Нерехта и Нерехтский район** активно развивается инвестиционный проект в сфере товарного растениеводства ООО «Волжские Дали». Общество зарегистрировано в 2016 году и осуществляет производственную деятельность на территории Пригородного, Емшенского и Волжского сельских поселений муниципального района город Нерехта и Нерехтский район. Общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 7051,3 гектара, за период с 2020 года введено в оборот 3847 гектаров, в 2024 году планируется ввести в оборот 653 гектара.

Предприятие занимается выращиванием зерновых культур, чеснока. В 2024 году вся посевная площадь составляла 2612,5 гектара, в том числе зерновые культуры были посеяны на площади 1510 гектаров (озимая пшеница -95 га, озимая рожь 1005 га, яровая пшеница 80 га, ячмень -330 га), чеснок 2,5 га, многолетние травы 1100 га. Валовой сбор зерновых культур в 2023 году составил 3700 тонн, урожайность 24,5 центнеров с гектара.

Под урожай 2025 года произведен посев озимых зерновых культур на площади 1570 га. Посев яровых зерновых культур планируется на площади - 446 га, в т.ч. яровая пшеница – 265 га, ячмень - 181 га, лен - 22 га, чеснок - 2,5 га, однолетние травы - 10 га, многолетние травы - 71 га.

С 2021 года в ООО «Волжские Дали» реализуется инвестиционный проект развития товарного растениеводства. За время реализации проекта закуплено 38 единиц техники и оборудования. Построено два ангара для хранения зерна.

**Предложения по увеличению собственных доходов и сокращению расходов местных бюджетов, в том числе по внесению изменений в законодательство.**

В целях укрепления доходной базы бюджетов муниципальных образований поступило предложение рассмотреть возможность установления дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных налогов (налог на прибыль организаций, увеличения норматива по НДФЛ, УСНО), что обеспечит заинтересованность органов местного самоуправления в улучшении инвестиционного климата на территории муниципального образования и позволит укрепить финансовую базу муниципальных бюджетов, вопрос о передаче на местный уровень поступления транспортного налога в отношении физических лиц, на которых зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, с обязательным зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды.

Кроме того, определить на федеральном уровне механизм возмещения бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов от предоставления льгот, устанавливаемых Налоговым кодексом Российской Федерации, по уплате местных налогов (определение принципа, согласно которому выделение компенсаций осуществляет тот уровень публичной власти, который устанавливает налоговые льготы).

### **2.4.3. Муниципально-частное партнерство**

Лучшие практики развития муниципальной экономики, в том числе реализация проектов муниципально-частного партнерства:

Концессионное соглашение в отношении имущественного комплекса по водоснабжению и водоотведению на территории городского округа город **Галич** заключено вступило в действие 01.01.2014 г. и действует 49 (сорок девять) лет.

Предмет соглашения: концессионер обязуется за свой счет реконструировать имущественный комплекс, по водоснабжению и водоотведению на территории городского округа город **Галич** Костромской области.

Между муниципальным образованием городской округ **город Кострома** и обществом с ограниченной ответственностью «Дисконт» заключено концессионное соглашение в отношении реконструкции и эксплуатации здания бани. Указанное концессионное соглашение заключено на срок 35 лет. Согласно документам, представленным обществом с ограниченной ответственностью «Дисконт», общий объем капитальных вложений по объекту концессионного соглашения составил 16 970 тыс. руб. (без учета НДС).

Администрация городского округа **город Волгореченск** и индивидуальный предприниматель Егоров Евгений Васильевич заключили концессионное соглашение по реконструкции здания бани.

Городская баня общей площадью 380,6 кв. м, 1984 года постройки. Здание обеспечено водо-, газо-, электроснабжением, канализацией, теплоснабжением, предназначенное для осуществления социального обслуживания граждан с использованием объекта.

Объем инвестиций в реконструкцию объекта концессионного соглашения - не менее 5 (пять) млн. руб.

Срок реконструкции объекта концессионного соглашения – не более 5 лет со дня заключения концессионного соглашения.

Концессионное соглашение заключено сроком на 49 лет. Концессионером условия выполнены, представлены документы о стоимости выполненных работ и затрат, сумма составила 5 023 144 (пять миллионов двадцать три тысячи сто сорок четыре) рубля.

**В Галичском районе** в рамках проекта «Галичское заозерье» организованы ежегодные лыжные гонки, легкоатлетические забеги по пересеченной местности, соревнования по спортивному ориентированию. Гравийный веломарафон.

Общее руководство организацией и проведение соревнований осуществляет комитет по физической культуре и спорту области, компания ООО «Смарт Экшн», администрация Галичского района, администрация город Галич Костромской области и инициативная группа «Галичское Заозерье». Организатором соревнований является **ООО «Смарт Экшн»**.

«Галичское заозерье» – масштабный туристический кластер, построенный на основе экологической туристической тропы, проложенной по берегам Галичского озера. Это развивающаяся территория активного туризма. Инициатором и организатором развития территории активного туризма на территории Галичского заозерья выступил благотворитель Всеволод Валерьевич Розанов.

Тропа «Галичское Заозерье» - это пешеходный экомаршрут, проложенный по живописному северному берегу Галичского озера, доступный для посещения всем любителям активного отдыха.

Тропа является частью большого спортивно-туристического кластера, активно развивающегося и сегодня включающего в себя лыжный марафон, весенний городской полумарафон, большой летний спортивный фестиваль по трейлу и рогейну, состязания велосипедистов, а также туристическую программу. Часть спортивных дистанций и маршрут экотропы совпадают. Мероприятие привлекает большое количество участников со всей страны.

## **2.5. Муниципальный контроль и административная нагрузка на органы местного самоуправления**

### **2.5.1. Осуществление муниципального контроля**

**ТОП-3 проблем в сфере муниципального контроля и обоснованные предложения по изменению законодательства в части регулирования вопросов муниципального контроля.**

1. Сложность применения процедур муниципального контроля органами местного самоуправления. В частности, необходимость оформления большого количества документов и размещение их в ЕРКНМ с учетом периодических технических сбоях в системе.

2. Проблема соотношения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и законодательства субъектов Российской Федерации об административной ответственности. В частности, проблема возбуждения дела об административном правонарушении и привлечения к административной ответственности при осуществлении муниципального контроля при наличии различной судебной практике и позиции органов прокуратуры в различных регионах страны.

3. Отсутствие в Законе № 248-ФЗ четкого разделения профилактического визита и обязательного профилактического визита, процедуры проведения

профилактического визита (например, может ли инспектор в отсутствие заявления контролируемого лица направить ему уведомление о проведении профилактического визита). Также в ч. 4 ст. 52 Закона № 248-ФЗ указано, что проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. При этом в законе не расшифровывается, что понимается под определенной сферой, иные подзаконные акты в указанной части отсутствуют.

Деятельность органов местного самоуправления по реализации полномочий в сфере муниципального контроля базируется на системе федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов.

Согласно утвержденным положениям о видах муниципального контроля на территории муниципальных образований осуществляется:

- муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- муниципальный жилищный контроль;
- муниципальный земельный контроль;
- муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Проблемы по муниципальному контролю в сфере благоустройства:

- отсутствие возможности привлечения к административной ответственности по факту нарушения установленных требований при непосредственном обнаружении должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а также по поступившим обращениям (заявлениям), содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

**Предложения.** Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на проведение муниципального контроля по занесению информации в ФГИС ЕРКНМ, ГИС ТОР КНД;
- проведение практических обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль. Проблема – на сегодняшний день отсутствует возможность выдачи предписания. Необходимо вернуть выдачу предписаний и административную ответственность за нарушения.

**Предложения:** на сегодняшний день в деятельности государственных органов контроля (надзора) недостаточно внимания уделяется профилактике нарушений ОМСУ. По мнению ОМСУ превентивным мерам, таким как консультации и методическая помощь в разработке проектов муниципальных правовых актов необходимо уделять большее внимание.

При проведении проверок следует использовать и применять риск-ориентированный подход, профилактические мероприятия (в том числе профилактические визиты), механизмы продления сроков исполнения предписаний об

устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью ОМСУ. Профилактический визит позволит своевременно принять меры по устранению каких-либо замечаний и нарушений, тем самым снизить административную нагрузку и не подвергать муниципальных служащих штрафным санкциям.

В рамках осуществления муниципального земельного контроль по соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, и муниципального жилищного контроля по проверке требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, а также к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах, определены следующие проблемы:

- местами отсутствие интернета, в частности при проверке земель сельскохозяйственного назначения, что приводит к затруднению установления координат место нахождения инспектора, определения границ на местности проверяемого земельного участка;

- значительная часть земельных участков не межевана, то есть координатное описание границ отсутствует, особенно это касается земель сельскохозяйственного назначения, что приводит к невозможности определения местонахождения земельного участка;

- при занесении информации о предостережение в систему в обязательном порядке должен быть указан ИНН физического лица или организации и если ИНН организации можно найти, то ИНН физического лица узнать практически невозможно, т.к. взаимодействие с контролируемым лицом запрещено;

- отсутствие «рабочих» индикаторов риска на основании которых возможно проведение проверок. Областной прокуратурой разрешен к утверждению только один индикатор. Индикаторы, на основании которых работает Росреестр и Россельхознадзор прокуратурой области были опротестованы.

## **2.6. Механизмы взаимодействия с региональными властями**

Механизм согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Костромской области по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований включает в себя несколько ключевых аспектов, которые отмечают органы местного самоуправления:

1. Законодательное регулирование: Основу взаимодействия составляют федеральные и региональные законы, которые определяют полномочия и ответственность, как органов местного самоуправления, так и органов исполнительной власти. Это позволяет обеспечить правовую базу для сотрудничества.

2. Совещательные органы: На уровне региона созданы и работают совещательные группы и комиссии, куда входят как представители местного самоуправления, так и представители исполнительной власти. Эти органы обсуждают актуальные вопросы, проблемы и пути их решения.

3. Планирование и бюджетирование: важный инструмент - согласование планов социально-экономического развития на основе анализа потребностей и особенностей

каждого муниципального образования. Совместное бюджетирование позволяет эффективно распределять ресурсы между различными уровнями власти.

4. Информационное взаимодействие: установление эффективной системы обмена информацией о состоянии дел в муниципальных образованиях — это важный элемент. Регулярные отчеты и статистические данные помогают обеим сторонам лучше понимать потребности и ресурсы.

5. Проведение совместных мероприятий: организация семинаров, круглых столов и конференций, где представители местного самоуправления и исполнительной власти обсуждают проблемы и находят пути их решения. На регулярной основе проходит Совет при губернаторе Костромской области по стратегическому развитию и национальным проектам.

6. Мониторинг и оценка эффективности: совместное применение методов мониторинга и оценки эффективности реализуемых программ и проектов позволяет анализировать результаты работы и вносить необходимые коррективы.

Такой механизм согласованного взаимодействия способствует более эффективному управлению социально-экономическим развитием на местах, позволяет оперативно реагировать на возникающие вызовы и реализовывать инициативы, направленные на улучшение качества жизни граждан.

### **2.6.2. Данные о проведении стратегических сессий с участием высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и глав муниципальных образований по обсуждению ключевых проблем местного самоуправления и совместной выработке решений.**

Проходят на постоянной основе. В 2024 году ключевые проблемы местного самоуправления рассматриваются в еженедельном формате на оперативных совещаниях, а также на заседаниях администрации области совместно с главами муниципальных образований, где и осуществляется выработка совместных решений. Создан и работает Совет при губернаторе по стратегическому развитию и национальным проектам. Это совещательный орган, созданный в целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием области и реализацией региональных проектов, в том числе осуществляемых в рамках участия Костромской области в реализации национальных проектов и программ, федеральных проектов, а также реализацией ведомственных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов деятельности исполнительных органов Костромской области, проектных мероприятий.

## **2.7. Межмуниципальное сотрудничество**

Соглашения о межмуниципальном сотрудничестве заключены между всеми муниципальными образованиями.

Предметом соглашения является установление основ сотрудничества и взаимодействия Сторон в следующих сферах деятельности муниципальных образований:

- культуры, спорта и туризма;
- в сфере образования;
- молодежной политики;
- торгово-экономической сфере;
- развития территориального общественного самоуправления.

В рамках соглашений происходит взаимное сотрудничество в сфере разработки и реализации программ и мероприятий по развитию и укреплению отношений дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества, обмена информацией о своих действиях, информирование друг друга о проведении мероприятий. Сотрудничество в областях развития культуры, спорта.

Решение проблем социально-экономического развития муниципальных образований на основе развития межмуниципального сотрудничества является актуальной задачей для органов государственной власти и местного самоуправления. Современный этап административной реформы требует от муниципальных образований повышения эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления, преимущественно в вопросах, связанных с жизнеобеспечением населения. Одним из способов повышения уровня социально-экономического развития муниципалитетов может стать объединение различных видов ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества.

Вместе с тем, на современном этапе практика межмуниципального сотрудничества в России носит в основном формальный характер, существуют значительные пробелы в законодательстве, отсутствуют организационные механизмы межмуниципального взаимодействия. В Костромской области эта форма взаимодействия используется мало, преимущественно при проведении культурно-массовых, спортивных мероприятий.

Мероприятия, проводимые Советом муниципальных образований, как одна из форм межмуниципального сотрудничества:

1. Подготовка совместных предложений органам государственной власти региона и федеральным органам государственной власти по проектам законов и иных нормативных актов, затрагивающих интересы местного самоуправления.

2 Взаимодействие в области культуры, образования, спорта и социальной сферы. В первую очередь, это касается проведения совместных мероприятий культурной направленности, спортивных и образовательных мероприятий: фестивалей, спортивных соревнований, конкурсов и конференций, а также создание общей среды социальных процессов, обмен опытом в реализации направлений действующих программ.

3 Проведение обучающих семинаров с участием представителей разных муниципальных образований, обсуждением опыта их работы.

### **2.7.1. Лучшие практики межмуниципального взаимодействия с целью развития территорий (например, в рамках работы ассоциаций, развития туризма, агломераций, создания хозяйственных обществ и т.д.) и их влияние на развитие местного самоуправления.**

В настоящее время между городом Костромой и 8 городами-побратимами в Республике Беларусь, Сербии, Абхазии, Молдове, Казахстане, КНР, Армении заключены соглашения о сотрудничестве. Также осуществляется межмуниципальное

сотрудничество с городами Ярославль, Нижний Новгород, Даниловом Ярославской области.

В рамках соглашений о сотрудничестве ведется взаимодействие по сферам культуры, туризма, образования и просвещения, спорта. Ежегодно составляются планы о сотрудничестве, проводятся совместные мероприятия. В ходе данной работы происходит обмен опытом, установление дружественных рабочих связей, открываются новые перспективы для взаимодействия.

С городами - побратимами в рамках межмуниципального сотрудничества проведено более 100 совместных мероприятий.

**Межрегиональный фестиваль «Мы с Ветлуги-реки»** был организован в 1993 году, через год после создания ассоциации «Поветлужье», в которую сегодня входят 24 района из пяти субъектов РФ: Нижегородской, Костромской, Кировской, Вологодской областей и Республики Марий Эл. Река Ветлуга - левый приток Волги, расположена в центре Европейской части России. Протекает Ветлуга по территории Кировской, Костромской, Нижегородской областей и республики Марий Эл. Это и есть территория, которую принято называть Поветлужьем. Культуры этих народов взаимодействуют и обогащают друг друга, создавая яркую и уникальную палитру.

С целью объединения и взаимодействия населения территории на основе исторических, культурных и духовных ценностей в 1992 году создана Ассоциация районов бассейна реки Ветлуги - Ассоциация «Поветлужье», в состав которой входят 23 муниципальных образования из 5 субъектов РФ: Нижегородской, Костромской, Кировской, Вологодской областей и республики Марий Эл.

Проект «Съезжий праздник ветлугаев» направлен на популяризацию и сохранение многообразия фольклорных традиций регионов и округов Поветлужья и передачу культурного наследия молодому поколению. Это Межрегиональный фольклорный праздник, цель которого - популяризация на территории Поветлужья духовно-нравственных ценностей и традиционной народной культуры, приобщение к ней различных категорий населения.

В рамках межмуниципального сотрудничества **г.о.г. Волгореченск и Красносельского муниципального района** осуществлен ремонт автомобильной дороги Волгореченск - Вертлово – Густомесово. Дорога проходит через Красносельский муниципальный район, часть ее находится в ведении района, другая – в собственности колхоза им. Ленина, небольшой участок принадлежал городскому округу г.Волгореченск. Дорога долгое время была ничьей и разрушилась практически полностью. Благодаря совместным усилиям Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, администрации Красносельского района и администрации Волгореченска этот участок был внесен в реестр и в конечном итоге передан на баланс области. Средства на ремонт данного отрезка пути выделены из федерального центра в рамках нацпроекта «Безопасные качественные дороги». Из областного бюджета было потрачено 95 миллионов рублей.

### **2.7.2. ТОП-3 лучшие практики работы СМО:**

1. СМО Костромской области проводится при поддержке управления по вопросам внутренней политики администрации области областной конкурс «Лидер муниципального сообщества». Конкурс проводится с целью выявления и поощрения граждан, внесших в течение года значительный вклад в развитие различных сфер

муниципальной жизнедеятельности, повлиявших на формирование культурного, экономического, общественного имиджа муниципальных образований области.

Участники конкурса - сотрудники администраций, руководители организаций и предприятий муниципального образования, общественные деятели, предприниматели по 5 номинациям: «Самый открытый глава», «Профессиональный старт», «Профессиональный эксперт» «Щедрое сердце», «Общественное признание». Лидерам вручаются символические статуэтки, всем лауреатам - дипломы и денежные сертификаты.

2. В 2024 году проведен межмуниципальный турнир по волейболу среди команд администраций муниципальных образований на призы СМО Костромской области. Соревнования проводились с целью развития и популяризации волейбола, пропаганды здорового образа жизни, поддержание дружеских и спортивных отношений среди муниципальных служащих региона. Сначала проведены три кустовые встречи, а затем за победу боролись три команды-победительницы зональных игр. Команда – победительница областного турнира (г.о.г.Шарья) встретила команду победительницей местного турнира Республики Калмыкия, которая приехала в Кострому по приглашению СМО и в рамках межмуниципального(регионального) сотрудничества. Победители соревнований получили грамоты, медали, а все участники данного турнира – отличное настроение и заряд бодрости.

3. Конференция ТОС. Ежегодное мероприятие с участием представителей территориального общественного самоуправления со всей области. На конференции происходит обмен лучшими практиками, знакомство с опытом работы представителей ТОС других регионов, награждение участников регионального конкурса на лучшую организацию работы ТОС и на лучший орган ТОС.

## **2.8. Цифровизация**

Средства информатизации активно применяются во всех муниципальных образованиях. Внутренний документооборот построен с использованием системы «1С. Предприятие». Указанная система имеет широкий набор возможностей для управления деловыми процессами и совместной работой сотрудников, а также позволяет обеспечить контроль исполнения задач, регламентировать управленческую деятельность.

С исполнительными органами власти Костромской области документооборот осуществляется через систему CompanyMedia. Система позволяет оперативно обмениваться информацией с возможностью дальнейшего отслеживания информации по документам.

Для работы с обращениями граждан используется система DirectumRX. Система упрощает контроль за исполнением обращений граждан и минимизирует вероятность несвоевременной подготовки ответов заявителям.

В целях реализации ведомственного проекта «Цифровизация городского хозяйства «Умный город» подключены к региональной государственной автоматизированной информационной системе Костромской области «Цифровая платформа управления ЖКХ» (РГИС ЖКХ). С помощью сервиса «Мой Дом» можно узнать о коммунальных работах, ознакомиться с городскими новостями, оставить свое сообщение, направить предложения о модернизации городской инфраструктуры, благоустройстве общественных пространств и другие.

Для оптимизации процесса учета договорных отношений по аренде земли используется «1С: Бухгалтерия». Система позволяет вести бухгалтерский учет в указанной сфере.

Для оперативной обработки сообщений от жителей города в администрациях муниципальных образований используется система мониторинга социальных сетей «Инцидент менеджмент». Все сообщения, направленные в адрес администрации через группы в социальных сетях принимаются в работу, по каждому сообщению были даны исчерпывающие ответы. Преимущество системы заключается в том, что система проверяет сообщения, поступающие не только на официальные страницы администрации в социальных сетях, но также и популярные общественные группы.

Активно используется Платформа обратной связи (ПОС), созданная в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика». Система становится все более популярной, как сервис для обращения в государственные и муниципальные организации по разным сферам деятельности, участия в опросах и голосования за важные социальные проекты.

Цифровизация затрагивает и сферу оказания государственных и муниципальных услуг. Для обработки поступающих заявлений используются информационные системы ПГС 2.0, ПГС 3.0, ReDOC, ГИС ОГД. Преимущества получения государственных услуг в электронном виде состоят в сокращении временных затрат, исключении необходимости предоставления документов, имеющих в распоряжении государственных органов, возможности получения услуги из любой точки нахождения посредством сети Интернет в удобное время, а также возможности получения информации о ходе предоставления государственной услуги.

В Костроме внедрена интеллектуальная транспортная система. С помощью системы организована технологичная прозрачная система контроля за организацией перевозок. Все автобусы оборудованы валидаторами. Для пассажиров разработано мобильное приложение «Кострома транспорт», благодаря которому костромичи могут планировать поездки заранее. В приложении можно узнать расписание автобусов, отследить передвижение транспорта на карте. Мобильное приложение помогает пассажирам экономить до 10% времени в пути. Все новые автобусы оборудованы видеокамерами. Контроль за автобусами осуществляется диспетчерами в автоматическом режиме. Благодаря цифровизации, работа общественного транспорта стала более удобной и прозрачной. Главный показатель новой транспортной системы - повысилась удовлетворённость жителей Костромы качеством пассажирских перевозок, а также прозрачность финансовых потоков.

Функционирует сервис мониторинга активности спецтранспорта, такого как коммунальная техника, скорая медицинская помощь и другие.

Внедрен программно-аппаратный комплекс с функцией розыска для фиксации административных правонарушений Дозор-МП, позволяющий автоматически выявлять и фиксировать нарушение правил парковки автомобилей. Комплекс работает в интеграционной связке с информационной системой Административной комиссии, что позволяет формировать и отправлять в заинтересованные органы постановления о зафиксированных правонарушениях в автоматическом режиме. Реализована интеграция системы с почтой России и органами МВД. Особенностью проекта является автоматизация полного цикла работы Управления муниципальных инспекции и Административной комиссии, начиная от автоматической фиксации правонарушения и

заканчивая доставкой уведомления о совершенном правонарушении в адрес гражданина через портал ЕПГУ.

Разработан прототип туристического портала города Костромы.

По итогам расчета Индекса цифровизации городского хозяйства «IQ городов», проводимого Минстроем РФ, Кострома заняла 9 место в категории крупные города (из 56).

**- с какими сложностями приходится сталкиваться в процессе развития информационных технологий (включая сложности с материально-техническим обеспечением, необходимость постоянного переучивания кадров, потребности в доработке информационных систем и пр.);**

Муниципальные образования отмечают недостаточную стандартизацию требований к решениям проекта «Умный город».

Отсутствие целевого (централизованного/федерального) финансирования муниципалитетов в рамках проекта. Все проекты «Умного города» на муниципальном уровне финансируются и реализуются в рамках иных программ и проектов (благоустройство, комфортная городская среда безопасный город и другие). При этом из-за отсутствия целевого финансирования, вопросы цифровизации при проектировании, зачастую являются «сопутствующими» и реализуются по остаточному принципу.

Отсутствие банка типовых-бесплатных решений «Умного города», доступных для внедрения в малых МО или в МО, не имеющих достаточного уровня финансирования.

## **2.9. Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов в 2024 году**

С 2019 года благодаря реализации национальных проектов в Костромской области появилось более 1000 новых и обновленных объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта, благоустройства и инфраструктуры. Каждый житель региона может воспользоваться результатами национальных проектов – начиная от обновленных региональных, межмуниципальных и местных дорог, которых отремонтировано более 1000 км, до модернизированной телекоммуникационной инфраструктуры, к которой имеют доступ все операторы связи региона.

Значительно улучшили качество жизни костромичей, следующие результаты проектов:

в регионе достигнута 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет;

более 1,4 тыс. мест, дополнительно созданных с целью обеспечения дошкольным образованием детей в возрасте до 3 лет;

в 88 школах региона созданы и функционируют 90 центров образования естественнонаучной и технологической направленностей «Точка роста», на базе Центров реализуются рабочие программы таких учебных предметов как математика, физика, химия, биология, технология, информатика;

282 общеобразовательные организации Костромской области, в том числе их структурные подразделения, оснащены комплектами государственных символов Российской Федерации;

для малых населенных пунктов используется 20 мобильных объектов: 3 автоклуба и 17 передвижных ФАПов и медицинских диагностических установок;

с начала реализации проекта 34 поликлиники Костромской области (17 детских и 17 взрослых) участвует в создании и тиражировании «Новой модели организации оказания медицинской помощи», с 2021 года зарегистрировано 9,25 млн. посещений;

объем ввода жилья, построенного населением с 2019 года, составил 0,904 млн. кв. м;

жилищные условия улучшили 5,330 тыс. человек в рамках переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;

построены и реконструированы 30 объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки;

благоустроено 645 дворовых и общественных территорий в 105 населенных пункта региона;

751 социально значимый региональный объект (ФАПы, школы, пожарные части и посты, здания администраций ОМС, участковые пункты полиции, учреждения культуры), а также порядка 700 домохозяйств в 344 населенных пунктах области подключены к каналам связи.

Наилучшей практикой, направленной на достижение показателей национальных проектов является внедрение на территории региона проекта Минстроя России «Умный город».

Проект «Умный город» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика». Он направлен на формирование эффективной системы управления городским хозяйством, создание безопасных и комфортных условий для жизни горожан. Основным инструментом является широкое внедрение передовых цифровых и инженерных решений в городской и коммунальной инфраструктуре.

Организационно-управленческими проблемами, препятствующими участию муниципальных образований в национальных проектах, являются:

1) недостаточное количество квалифицированных кадров, обученных проектному управлению и кадров с практическими навыками проведения закупочных процедур в рамках Федерального закона от 5 апреля 2023 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб»;

2) наличие согласованности действий межотраслевого взаимодействия в рамках одного муниципального образования.

## **2.10. Формы прямой демократии**

В рамках преобразования 4 муниципальных районов в муниципальные округа в 2024 году в регионе (в 21 муниципальном образовании) состоялось:

8 избирательных кампаний по выбору депутатов представительных органов муниципальных образований, прошли 105 публичных слушаний по преобразованию муниципальных образований и 319 сходов граждан по решению первоочередных вопросов, волнующих жителей.

## **2.11. Вовлечение жителей в осуществление местного самоуправления, развитие территорий, изменение качества жизни**

На сегодняшний день на территории области зарегистрировано более 600 органов территориального общественного самоуправления, которые объединяют более 300 тысяч человек. Активисты оказывают помощь многодетным семьям, инвалидам, одиноким пенсионерам. ТОСы совместно с администрациями активно решают вопросы по благоустройству территорий, участвуют в организации спортивных и культурных мероприятий.

Ежегодно, в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 24 июля 2014 года № 137, проводится областной конкурс на лучшую организацию работы территориального общественного самоуправления среди муниципальных образований Костромской области и среди органов территориального общественного самоуправления Костромской области. Призовой фонд данного конкурса составляет 6 405 тыс. рублей. За время проведения в нем приняли участие более 400 органов ТОС и около 100 администраций муниципалитетов. За последние 6 лет в рамках конкурса на поддержку органов ТОС было направлено более 25 млн. рублей.

Муниципальные образования активно реализуют Закон Костромской области от 27.11.2018 № 476-6-ЗКО «О сельских старостах населенных пунктов Костромской области».

Старосты есть в большинстве населенных пунктах сельских поселений, что позволяет оперативно решать стоящие перед системой МСУ задачи.

В администрациях сельских поселений разработаны Положения о старостах в населённых пунктах в соответствии с которым устанавливаются гарантии, необходимые для осуществления их полномочий. Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий старостам сельских населенных пунктов, производится за счет средств местных бюджетов.

### **2.11.2. Инициативные проекты и инициативное бюджетирование**

С 2015 года проводится ежегодный конкурсный отбор муниципальных образований области в целях реализации проектов развития, основанных на общественных инициативах. В ходе обсуждений жители высказываются, какие проблемы необходимо решать в первую очередь, и определяют свой вклад в реализацию наиболее приоритетных проектов развития как финансовым, так и трудовым участием. За время проведения конкурса на территории области реализовано более 1200 проектов развития на общую сумму свыше 1 млрд. рублей.

Количество участников конкурсного отбора растет с каждым годом. Если в 2015 году в конкурсном отборе приняли участие 43 муниципальных образования с 71 проектом, в 2024 году конкурсной комиссией победителями конкурсного отбора признаны 110 проектов развития на общую сумму 202,8 млн. рублей, из них: средства областного бюджета – 99,9 млн. руб., местного бюджета – 85 млн. руб., внебюджетных источников – 17,9 млн. руб.

С 2024 года проходит конкурсный отбор муниципальных образований для реализации проектов, направленных на решение вопросов местного значения с участием средств самообложения граждан. Из областного бюджета на эти цели было предусмотрено 5 млн. рублей.

### **2.11.3. Взаимодействие с населением и повышение доверия граждан к органам публичной власти**

Механизмы взаимодействия с населением и повышение доверия граждан к органам власти являются важными аспектами эффективного управления и социальной стабильности. Основные подходы и методы, которые используются для достижения этой цели в муниципальных образованиях Костромской области:

1. Для повышения доверия населения к власти важно обеспечить доступность информации о действиях государственных органов. Достигается через публикацию отчетов, проведение открытых заседаний и использование современных технологий для информирования граждан.

2. Создание платформ для обратной связи, где граждане выражают свои мнения, предложения и жалобы, способствует лучшему пониманию потребностей населения. Это включает в себя горячие линии, онлайн-опросы, общественные слушания и консультации.

3. Поощрение участия граждан в процессе принятия решений, через создание общественных советов или комиссий, в которые включаются лидеры общественного мнения. Этот механизм дает возможность людям влиять на политику и участвовать в разработке стратегий, которые касаются развития территорий, на которых они проживают.

4. Проведение образовательных и информационных кампаний о работе органов власти, их функциях и достижениях помогает развивать у населения понимание задач власти и ее роли в обществе.

5. Активное сотрудничество с местными организациями, НКО и инициативными группами позволяет вовлечь больше людей в процесс управления и улучшить качество предлагаемых услуг.

6. Регулярные отчеты о выполнении данных обещаний, о проделанной работе поддерживают осознание того, что власть подотчетна народу.

7. Проведение публичных встреч, как правило, даёт возможность гражданам высказать свои мнения и озабоченности в прямом диалоге с представителями власти. Эти мероприятия проходят в формате открытых заседаний, форумов или круглых столов. Они дают возможность не только услышать мнение населения, но и объяснить политику государственных органов, разъяснить принимаемые решения. Главы всех муниципальных образований регулярно используют этот важный механизм для повышения доверия к органам власти.

8. Личный приём — еще одна форма взаимодействия, где граждане обращаются напрямую к чиновникам с личными вопросами или проблемами. В ходе нее главы оперативно реагируют на обращения граждан, что создает атмосферу доверия и показывает, что власть готова слушать и решать проблемы людей.

За отчетный период руководителями и заместителями органами местного самоуправления, руководителями отраслевых и функциональных органов проведено более 400 приемов граждан по личным вопросам, даны ответы на поступившие в органы письменные обращения. В результате внедрения в практику предварительного приема граждан, большинство вопросов разрешается специалистами в рабочем порядке. Как следствие, для решения возникающих вопросов большинству граждан не требуется личная встреча с руководителями и заместителями органов местного самоуправления.

Личные приемы граждан руководителями и заместителями органов местного самоуправления проводились на постоянной основе в соответствии с графиками приемов.

Наиболее актуальными для жителей города в 2024 году традиционно остаются вопросы по улучшению жилищных условий, переселению из ветхого и аварийного жилья, проблемы содержания и ремонта дорог и тротуаров, благоустройство дворов.

## Раздел 3. Ключевые региональные и муниципальные проекты и события, лучшие муниципальные практики

### 3.1. Ключевые региональные и муниципальные события

В 2024 году все масштабные праздничные мероприятия в муниципальных образованиях были посвящены 80-летию со Дня образования Костромской области. Полумарафон «Здорово, Кострома!» в рамках проекта «Бегом по Золотому кольцу», Фестиваль народных художественных промыслов «Радуга ремесел», Дни писателя Ефима Честнякова, Фестиваль сыра и многие другие. Одно из главных мероприятий - фестиваль пиротехнического искусства «Серебряная ладья». В 2024 году мероприятие было посвящено Году семьи, организовано, в том числе, по просьбам участников специальной военной операции.

Наиболее значимыми в муниципальных образованиях стали: «Фестиваль сыра», «Костромская губернская ярмарка», «День гуся», «Дорогами народных традиций», «Русский рожок», «Чухломская пуговка», «Ночь музеев», мероприятия спортивной направленности.

День костромского села становится значимой площадкой для продвижения агропродукции местных производителей. Одним из главных событий праздника является выставка-ярмарка местных производителей. С каждым годом она собирает все больше участников.

Международный ювелирный фестиваль, в котором ежегодно принимают участие более 50 лидирующих производителей ювелирных украшений и драгоценностей со всей России и стран СНГ.

Экономический форум - площадки для молодых и состоявшихся предпринимателей, владельцев компаний из разных отраслей экономики. Форум традиционно собирает вместе представителей власти региона, федеральных и региональных экспертов и предпринимателей.

Летние и зимние игры на призы губернатора Костромской области собирают лучших спортсменов муниципального сообщества.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (согласно двухгодичному муниципальному контракту в 2023 - 2024 годов) выполнено благоустройство территории г. **Костромы** в районе Костромского государственного цирка. Произведено устройство «сухого» фонтана с подсветкой, зоны отдыха со скамьями, зоны шахмат, зоны скейт, парковок, газонов из рулонных материалов, дорожек из брусчатки и тротуарной плитки, установка системы видеонаблюдения, освещения. Преимущества проекта - повышение привлекательности жизни в г. **Костроме**.

#### **3.1.2 Ключевые региональные и муниципальные проекты**

Ключевым событием **Вохомского муниципального района** в 2024 году стало открытие нового Дома культуры на 50 мест в п.Талица. Сельский дом культуры в Талице — центр общественной и культурной жизни посёлка, одного из самых отдалённых в Вохомском районе. В 2019 году старое учреждение сторело. Строительство длилось чуть более года. На возведение учреждения из федерального и областного бюджетов было привлечено более 60 миллионов рублей. Площадь нового здания — более 400

квадратных метров. Внутри оборудованы кабинеты для кружковой деятельности, зрительный зал на 50 мест, холл, подсобные и технические помещения. Также здесь располагается библиотека. Закуплены театральные кресла, сценические костюмы, мебель. Строительство нового ДК позволит поднять на новый уровень культурно-досуговую жизнь населения.

**В г.о.г. Буй** по инициативе молодежного центра в 2023 году был разработан проект благоустройства общественной территории (площадь перед помещением отдела ЗАГС). После обсуждения на городском общественном Совете проект был заявлен на участие в областном конкурсном отборе, получил одобрение и был включен в Муниципальную программу «Реализация проектов развития, основанных на общественных инициативах, в номинации «Местные инициативы» на 2024 год. В соответствии с проектом выполнено благоустройство территории площадью 1332,0 кв.м., в том числе: мощение плиткой дорожек и площадок, создание системы поверхностного водоотведения, установка арт-объекта и т.д. Это место стало излюбленным местом горожан, украсило центральную площадь города. Стоимость проекта составила 10,5 млн. руб.

6 марта 2024 года на базе нового туристического объекта **Костромы** – Дома костромского сыровара состоялся V Бизнес-форум «Ярмарка событийного туризма». Организатором данного мероприятия является Союз городов Золотого кольца. Гостям представили самые интересные событийные мероприятия, которые проходят в городах Золотого кольца России. Традиционно это площадка для прямого общения федеральных и региональных туроператоров с организаторами событий на маршруте для продвижения продуктов событийного туризма. Из числа костромских событий организаторами презентованы «Фестиваль сыра» и фолк-фестиваль «Веретено».

**В п. Сусанино Сусанинского муниципального района** выполнены работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дом Божedomова» в рамках капитального ремонта здания, которые были начаты в 2023. Двухгодичный муниципальный контракт с ООО «Дизайн» предусматривал полный комплекс работ по восстановлению практически разрушенного исторического здания постройки конца 19 века и приспособлением его под музей. Крупное двухэтажное здание из красного кирпича принадлежит к числу наиболее монументальных гражданских построек Сусанина, отличается целостностью художественного облика. Выполнены работы по фасаду, фундаменту, кровле здания, инженерным сетям, внутренние отделочные работы и работы по благоустройству. Музей в новом отреставрированном здании будет способствовать увеличению туристического потока на родине Ивана Сусанина.

### **3.2. Лучшие муниципальные практики**

В данном разделе приводится описание лучших практик по перечисленным ниже направлениям. Рекомендуется приводить практики, которые были реализованы в 2024 году либо результаты реализации которых проявились в 2024 году.

### 3.3. Участие в федеральных конкурсах

В 2024 году **г.о.г.Буй** стал победителем во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах». На конкурс были представлены материалы, связанные с организацией и работой ТОСов и других общественных организаций, работой с обращениями граждан через Госуслуги и социальные сети. Федеральная комиссия отметила успешную практику взаимодействия местных властей и общественников Буя.

**Г. Кострома** в 2024 году принял участие в федеральных конкурсах: Всероссийский конкурс «Ёлки России»; Всероссийский конкурс проектов в рамках дней регионального развития «Пространство будущего».

В 2024 году МБУ МЦ «Юность» (**Сусанинского муниципального района**) в рамках проведения Всероссийского конкурса программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых» получен грант в размере 12,5 млн. рублей. В 2025 году эти средства будут направлены для произведения ремонтных работ здания МБУ МЦ «Юность», приобретение оборудования и проведения мероприятий.

МБУК «Центр Досуга» **г.о.г.Шарья** принял участие в открытом конкурсе «Сила внимания» 2024» (благотворительный фонд Тимченко - проект «Дом без одиночества»). Проект направлен на поддержку одиноких людей. Привлечено 439 323,00 рублей.

В текущем году в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» проекта «Формирование комфортной городской среды» реализован проект благоустройства общественного пространства «Сосновая роща в п. **Никольское Костромского муниципального района** (в районе ул. Зеленая,6)».

Парк стал не только местом для прогулок на свежем воздухе, но и центром проведения массовых мероприятий, в том числе в зимний период для новогодних мероприятий.

Администрацией Никольского сельского поселения Костромского муниципального района в новом парке впервые установлена новогодняя Елка. В связи с этим, 2024 году администрацией Костромского муниципального района подана заявка на Всероссийский конкурс «Елки России», Новогодней ЕЛКИ «Сказка в бору».

Елка вышла в финал Всероссийского конкурса по выбору лучшей «Елки России-2024». Организаторами конкурса выступал Минстрой России совместно в АНО «Ассоциация разработчиков проектов развития территорий и комфортной городской среды», АНО «Креативная экономика», ВАРМСУ, Ресурсным центром «Fashion Hub» и Ассоциацией парков России при поддержке Администрации Президента РФ.

#### **Раздел 4. Описание проблем и предложений по их решению, инициативы муниципалитетов**

1) В части, касающейся жилищно-коммунального хозяйства, актуальным является вопрос выявления, постановки на учет, признания права собственности и организации дальнейшей эксплуатации бесхозных газопроводов и оборудования газо-транспортной системы, обеспечивающих газоснабжение населения на территории муниципального образования в связи с отказом специализированной организации (на территории Костромской области и г. Костромы) принимать указанное оборудование на свой баланс.

Как следствие, острой становится проблема обеспечения безопасности опасного производственного объекта. Финансирование эксплуатации и технического обслуживания (части) ранее принятых бесхозных газопроводов в муниципальную собственность ложится на муниципальный бюджет.

Актуальным является внесение изменений в федеральное законодательство, регулирующее вопросы в области газоснабжения и местного самоуправления.

По указанному вопросу имеется обращение к Министру энергетики Российской Федерации С.Е. Цивилеву Государственного Совета Республики Адыгея в отношении бесхозных газопроводов на территории муниципального образования, при признании права муниципальной собственности их дальнейшего содержания и эксплуатации. Доводы, указанные в обращении, представляются правильными.

**Решение:** Предлагаемые к принятию меры по внесению изменений в федеральное законодательство, в части передачи органами местного самоуправления в безвозмездное владение и пользование объектов газоснабжения (находящихся в муниципальной собственности) специализированной организации, входящей в региональную систему газоснабжения считаем своевременными, актуальными, крайне необходимыми.

Органами местного самоуправления предложено в безусловном порядке поддержать указанную инициативу и направить соответствующее обращение в комитет по строительству, топливно-энергетическому комплексу и жилищно-коммунальному хозяйству Костромской областной Думы.

2) Высокие расходы на содержание, сохранение и восстановление объектов культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности, за счет бюджета муниципального образования.

**Решение:** Разработка и утверждение государственной программы по софинансированию восстановления и сохранения объектов культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности

3) Работа органов местного самоуправления по обращению с животными без владельцев. Даже при наличии соответствующих полномочий, проблема регулирования полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с животными – особый вопрос. У местных бюджетов недостаточно средств на постройку и содержание муниципальных приютов. Если же такую работу рассматривать как право органов местного самоуправления, то вступают в силу нормы об ограничениях расходов для дотационных местных бюджетов, что не позволяет выделять бюджетные средства без нарушения требований законодательства.

При реализации переданных ОМСУ полномочий выявлены следующие проблемы:

- недостаточное финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных районов и городских округов Костромской области, возникающих при выполнении переданных им государственных полномочий.

При этом следует отметить, что в основе методики расчета объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам, заложен критерий – численность населения: одно животное без владельца на 1500 человек.

Данный подход при распределении субвенций зачастую не отражает реальную потребность муниципалитета в финансовом обеспечении переданных им государственных полномочий.

- недостаточное количество на территории Костромской области специализированных организаций, осуществляющих отлов и содержание животных без владельцев, приводит к тому, что в ряде муниципальных образований мероприятия по отлову животных без владельцев не проводятся в связи с отсутствием заявок на участие в конкурсе от подрядных организаций.

- отсутствие на территории Костромской области необходимого количества приютов, в которых в соответствии с требованиями Федерального закона №498-ФЗ должны размещаться животные после отлова.

- размещение животных на территориях, которые принадлежат на праве собственности или ином вещном праве физическим или юридическим лицам и не являются территориями общего пользования.

Отлов животных на таких территориях должен обеспечиваться лицами, на которых возложена обязанность по содержанию отведенных им территорий.

Недофинансированность переданных государственных полномочий, а также отсутствие в регионе условий для их реализации (отсутствуют в необходимом количестве приюты для животных, отсутствуют подрядные организации, осуществляющие отлов животных) приводит к возникновению трагических случаев нападения животных на жителей, в том числе на детей. Подобные ситуации ведут к привлечению к ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований.

**Решение:** По мнению муниципальных образований, передача государственных полномочий на муниципальный уровень должна осуществляться лишь в том случае, когда для реализации этих полномочий созданы все условия, в том числе финансовые.

4) Решением Островского районного суда суд обязал администрацию Островского муниципального района создать местную систему оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, обеспечивающую доведение сигналов об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера до населения муниципального образования Клеванцовское сельское поселение Островского муниципального района.

16.03.2023 года Костромской областной Думой принят Закон Костромской области от 20.03.2023 № 347-7-ЗКО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Островского муниципального района Костромской области». Закон вступил в силу 01.04.2023 года. Администрация Островского муниципального округа является правопреемником администраций сельских поселений. Таким образом, создание системы оповещения относится к полномочиям администрации Островского муниципального округа. Денежные средства на создание системы оповещения населения муниципального образования – это дополнительная нагрузка на бюджет Островского муниципального округа, при условии, что запланированный объем налоговых и неналоговых доходов на 2024 год составляет 85 093 800 (восемьдесят пять миллионов девяносто три тысячи

восемьсот) рублей, а созданию системы оповещения согласно проектной сметной документации составляет 50358510 (пятьдесят миллионов триста пятьдесят восемь тысяч пятьсот десять) рублей.

**Предложение** по решению проблемы: передать полномочия по созданию системы оповещения населения одному органу государственной власти для создания единого механизма на территории Российской Федерации.

5) Основными проблемами при осуществлении муниципального контроля являются ограничения, введенные постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» - запрет на проведение плановых мероприятий по контролю, а также весьма ограниченный перечень оснований для проведения внеплановых мероприятий по контролю при взаимодействии с контролируемым лицом (внеплановые проверки).

Возникают значительные проблемы при попытках согласования внеплановых мероприятий по контролю с органами прокуратуры.

Постановлением № 336, а также изменениями в Кодекс об административных правонарушениях РФ внесены значительные ограничения по возбуждению дел об административных правонарушениях (практически - запрет).

Необходимо пересмотреть вышеуказанные ограничения с целью увеличения возможностей контролирующих органов по проведению контрольных мероприятий, по результатам проведения которых можно было бы выдавать документы, обязательные к исполнению и исполнение которых можно проконтролировать (предписание).

- При внесении представлений в ОМСУ органы контроля (надзора) нередко не принимают во внимание отсутствие финансовых возможностей у ОМСУ для исполнения возложенных на них полномочий в надлежащем объеме, а равно для исполнения предписаний органов контроля (надзора), требующих финансовых средств, а также не учитывают действующие планы и программы муниципальных образований, в которых уже запланировано выполнение соответствующих работ (мероприятий).

- Органами контроля (надзора) нередко устанавливаются чрезмерно малые сроки выполнения предписаний по результатам проведенных проверок, в которые затруднительно выполнить соответствующие предписания.

- В сфере осуществления муниципального земельного контроля основными проблемами, по мнению ОМСУ, являются продление моратория на проведение проверок до 2030 года, что может привести к негативным эффектам в сфере использования земель, поскольку установленные исключительные основания для проведения внеплановых проверок крайне редко возникают в указанной сфере, в связи с чем количество возможных проверок по линии муниципального земельного контроля крайне незначительно, что, в определенной степени, провоцирует недобросовестных лиц к несоблюдению обязательных требований действующего законодательства.

- Еще одним негативным эффектом в сфере муниципального контроля является незначительный размер штрафов за неустранение уже выявленных нарушений, что приводит к неисполнению выданных нарушителям предписаний об устранении нарушений обязательных требований, то есть к дальнейшему нарушению требований законодательства.

- Одной из важнейших проблем является дефицит кадров, занятых в сфере муниципального контроля, норматив формирования расходов на содержание ОМСУ Костромской области рассчитывается из численности населения района или поселения, без учета площади, занимаемой муниципалитетом.

Таким образом, местные администрации лишены возможности организовать структурное подразделение для осуществления муниципального контроля, как и назначить муниципального служащего, основной обязанностью которого было бы исполнение контрольные функции.

**Предложения:** на сегодняшний день в деятельности государственных органов контроля (надзора) недостаточно внимания уделяется профилактике нарушений ОМСУ. По мнению ОМСУ превентивным мерам, таким как консультации и методическая помощь в разработке проектов муниципальных правовых актов необходимо уделять большее внимание.

При проведении проверок следует использовать и применять риск ориентированный подход, профилактические мероприятия (в том числе профилактические визиты), механизмы продления сроков исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований и процедуры досудебного обжалования при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью ОМСУ. Профилактический визит позволит своевременно принять меры по устранению каких-либо замечаний и нарушений, тем самым снизить административную нагрузку и не подвергать муниципальных служащих штрафным санкциям.

б) В рамках реализации региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Костромской области» в Нейском муниципальном округе было проведено переселение жителей в реконструированный жилой многоквартирный дом по адресу: г.Нея, пер.Спортивный, д.13. Администрация муниципалитета приобрела в собственность у застройщика 53 квартиры под переселение. Квартиры были переданы квартиросъемщикам по договорам соцнайма, в дальнейшем жильцами приватизированы. В 2018 году жильцы указанного дома стали обращаться в судебные инстанции. Основанием для обращения в суд послужило обнаружение допущенных при строительстве существенных, многочисленных недостатков. Нейским районным судом вынесено решение по делу о безвозмездном устранении администрацией Нейского муниципального округа недостатков в соответствии с требованиями строительных норм и правил, допущенных при строительстве многоквартирного указанного жилого дома. Размер денежных средств, необходимых для исполнения судебного акта по состоянию на 01.01.2022 года составил 30 млн 500 тыс.руб. Организация застройщика в 2017 году ликвидирована, о чем имеется соответствующая запись в ЕГРЮЛ. В связи с чем, застройщик к исполнению судебного решения судом не привлечен, вся обязанность была возложена на администрацию. Учитывая то, что бюджет муниципального образования является дотационным, собственных денежных средств на исполнение судебного решения не хватает, судебное решение по состоянию на отчетную дату не исполнено.

**Предложения** по решению проблемы: на законодательном уровне рассмотреть возможность принятия решения о солидарной ответственности органов местного самоуправления и региональных органов власти по исполнению судебных решений, требующих денежных затрат более 5 млн. руб.

7) Начисление арендной платы по отчету рыночной оценки за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и государственная собственность на которые не разграничена

**Решение:** Начисление арендных платежей от кадастровой стоимости земельных участков, что приведет к сокращению затрат из бюджета муниципального образования.

Потребность в денежных средствах на осуществление первоочередных расходов бюджета муниципального района город Нерехта и Нерехтский район на 2025 год, подлежащих финансированию в первоочередном порядке составляет 555,2 млн. рублей, в том числе:

- заработная плата и начисления – 402,0 млн. рублей;
- продукты питания – 23,6 млн. рублей;
- расходы на топливно-энергетические ресурсы – 56,7 млн. рублей;
- расходы по обслуживанию и погашению муниципального долга по кредитным соглашениям – 2,9 млн. рублей;
- межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджеты сельских поселений – 70,0 млн. рублей.

При объеме собственных доходов на 2025 год в сумме 220,5 млн. руб., дотационность бюджета остается высокой, более 50 процентов.

**Предложения** органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов и сокращению расходов, в том числе по внесению изменений в законодательство;

В целях укрепления доходной базы бюджетов муниципальных образований предлагаем следующее:

1. рассмотреть возможность установления дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от федеральных налогов (налог на прибыль организаций, увеличения норматива по НДФЛ, УСНО), что обеспечит заинтересованность органов местного самоуправления в улучшении инвестиционного климата на территории муниципального образования и позволит укрепить финансовую базу муниципальных бюджетов.

2. рассмотреть вопрос о передаче на местный уровень поступления транспортного налога в отношении физических лиц, на которых зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения, с обязательным зачислением поступлений от данного налога в муниципальные дорожные фонды.

3. определить на федеральном уровне механизм возмещения бюджетам муниципальных образований выпадающих доходов от предоставления льгот, устанавливаемых Налоговым кодексом Российской Федерации, по уплате местных налогов (определение принципа, согласно которому выделение компенсаций осуществляет тот уровень публичной власти, который устанавливает налоговые льготы).

4. внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на включение в круг лиц, получающих сведения о налогоплательщиках, составляющих налоговую тайну, финансовых органов муниципальных образований. Указанные изменения позволят повысить качество прогнозирования и формирования доходной части бюджетов муниципальных образований.